

សេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយ ស្តីអំពីការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ



The Bali Process

on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime

សេចក្តីណែនាំដំបូងសម្រាប់
អ្នកសាងគោលនយោបាយ
និងអ្នកអនុវត្ត



The Bali Process

នីតិវិធីក្រុងបាលីស្តីអំពីការរត់ពន្ធមនុស្ស ការជួញដូរមនុស្ស ហើយនិងឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែនពាក់ព័ន្ធ(នីតិវិធីក្រុងបាលី) ត្រូវបានបង្កើតឡើងក្នុងឆ្នាំ២០០២ និងជាកម្មវិធីពិគ្រោះយោបល់ក្នុងតំបន់ដែលធ្វើឡើងដោយការស្ម័គ្រចិត្តនិងមិនមានចំណងហើយនិងមានរដ្ឋាភិបាលអូស្ត្រាលីនិងឥណ្ឌូនេស៊ីជាសហប្រធាន និងប្រទេសនិងអង្គការ៤៥ជាសមាជិក។

ចំពោះសំនួរទាំងឡាយទាក់ទងនឹងសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយនេះ សូមបញ្ជូនទៅ ការិយាល័យជំនួយការប្រចាំតំបន់ (RSO) សម្រាប់នីតិវិធីក្រុងបាលី តាមអ៊ីម៉ែល info@rso.baliprocess.net

គេហទំព័ររបស់ RSO:

<http://www.baliprocess.net/regional-support-office>

បោះពុម្ពនៅខែឧសភា ឆ្នាំ ២០១៥

អ្នករួមចំណែកចងក្រង

សេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយនេះ បានសាងឡើងដោយសមាជិកនៃនីតិវិធីក្រុងបាលី គាំទ្រដោយការិយាល័យជំនួយការប្រចាំតំបន់ ហើយនិងដឹកនាំដោយគណៈកម្មាធិការព្រាងសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយនៃនីតិវិធីក្រុងបាលី មានសមាជិកដូចតទៅ ៖



ឡាលូ មូហាម៉ាត់ អ៊ីកបាល់ (Lalu Muhamad Iqbal)
នាយកស្តីទី នៃនាយកដ្ឋានការពារប្រជាពលរដ្ឋឥណ្ឌូនេស៊ីនិងនីតិបុគ្គល
ក្រសួងការបរទេស ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី (សហប្រធាន)



ចណាធីន ម៉ាប៊ិនស៍ (Jonathan Martens)
ប្រធានអង្គភាពជំនួយទេសន្តរជន ការិយាល័យប្រចាំតំបន់សម្រាប់អាស៊ីនិង
ប៉ាស៊ីហ្វិក អង្គការទេសន្តរប្រវេសន៍អន្តរជាតិ (IOM) (សហប្រធាន)



មីហ្គីន ឆាលម៉ែរស៍ (Megan Chalmers)
មន្ត្រីច្បាប់ជាន់ខ្ពស់ ផ្នែកឧក្រិដ្ឋកម្មប្រឆាំងមនុស្ស
មហាអយ្យការ ប្រទេសអូស្ត្រាលី



ម៉ូហាម៉ាត់ ស៊ីហ្វាន (Mohamed Shifan)
អនុប្រធាននាយកដ្ឋានអន្តោប្រវេសន៍
ក្រសួងអន្តោប្រវេសន៍និងកិច្ចការចំណាកស្រុក
ប្រទេសមលឌីវីស៍



រ៉ូប៊ឺត ឡាហ្គា (Robert Larga)
ប្រធាននាយកដ្ឋានអាជ្ញាប័ណ្ណនិងនីយ័ត្តកម្ម
កិច្ចការរដ្ឋបាលនៃការងារបរទេសហ្វីលីពីន
ប្រទេសហ្វីលីពីន



ពិនធិប លីឡាក្រៀងសាក់ ស្រីសានិត (Pinthip Leelakriangsak Srisanit)
ព្រះរាជអាជ្ញា នាយកដ្ឋានកិច្ចការអន្តរជាតិ
មហាអយ្យការ ប្រទេសថៃឡង់



ជំនួយបន្ថែមចំពោះគណៈកម្មាធិការព្រាងឯកសារ ផ្តល់ដោយ៖
ទីម ហាវី (Tim Howe)
អ្នកសម្របសម្រួលគំរោងការ IOM ការិយាល័យជំនួយការប្រចាំតំបន់



The Bali **Process**

អារម្ភកថា

ចាប់តាំងពីកើតនាឆ្នាំ២០០២មក នីតិវិធីក្រុងបាលីស្តីអំពីការរត់ពន្ធមនុស្ស ការជួញដូរមនុស្ស និងឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែនពាក់ព័ន្ធ (ហៅកាត់ថា នីតិវិធីក្រុងបាលី) បានធ្វើឲ្យមានការយល់ដឹងនៅក្នុងតំបន់អំពីផលវិបាកនៃការរត់ពន្ធមនុស្ស ការជួញដូរមនុស្ស និងឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែនដែលពាក់ព័ន្ធ ហើយនិងបានបង្កើតនិងអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រនិងសហប្រតិបត្តិការដើម្បីឆ្លើយតប។ មានប្រទេសជាសមាជិកនិងអង្គការអន្តរជាតិទាំងអស់៤៨ បូកនិងប្រទេសនិងអង្គការអន្តរជាតិក្នុងឋានៈជាអ្នកសង្កេតផង ក៏បានចូលរួមក្នុងវេទិកាដោយស្ម័គ្រចិត្តនេះ។

មន្ត្រីជាន់ខ្ពស់នៅក្នុងកិច្ចប្រជុំលើកទី៨នៃក្រុមអាជ្ញាធរក្នុងនីតិវិធីក្រុងបាលី បានស្នើឲ្យការិយាល័យជំនួយការប្រចាំតំបន់នៃនីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process Regional Support Office) ហៅកាត់ថា RSO បង្កើតសេចក្តីណែនាំមួយចំនួនជាគោលនយោបាយស្តីអំពីបញ្ហាសំគាល់និងការពារជនដែលត្រូវគេជួញដូរ ដោយពិគ្រោះយោបល់ជាមួយនឹងសមាជិកទាំងឡាយណាដែលមានផលប្រយោជន៍ពាក់ព័ន្ធ។ បន្ទាប់ពីមានទិសដៅនេះហើយ RSO បានបង្កើតគណៈកម្មាធិការព្រាងឯកសារមួយដែលមានឥណ្ឌូណេស៊ីនិង IOM ធ្វើសហប្រធានដើម្បីព្រាងសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយទាំងនោះ។ គណៈកម្មាធិការព្រាងឯកសារមានអ្នកជំនាញចេញពីរដ្ឋាភិបាលនៃប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ី អូស្ត្រាលី មលឌីវី ហ្វីលីពីន ថៃឡង់ ហ្វីលីពីន និង IOM។

គណៈកម្មាធិការបានជួបជុំគ្នាបួនដងក្នុងរយៈពេល៦ខែ ក្នុងគោលបំណងបង្កើតសេចក្តីណែនាំខ្លីដំបូងសម្រាប់អ្នកសាងគោលនយោបាយនិងអ្នកអនុវត្ត ស្តីអំពីបញ្ហាពាក់ព័ន្ធនឹងការសំគាល់ហើយនិងការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។ សេចក្តីព្រាងនៃសេចក្តីណែនាំទាំងឡាយនោះត្រូវបានចែកចាយជូនទៅសមាជិកព្រមទាំងអ្នកសង្កេតការណ៍នៃនីតិវិធីក្រុងបាលី ដើម្បីគេអាចផ្តល់យោបល់ជាលាយលក្ខណ៍អក្សរ ហើយនិងសម្រាប់ពិភាក្សានិងពិនិត្យឡើងវិញនៅសិក្ខាសាលាពេញអង្គ នាថ្ងៃ ២៣-២៤ មីនា ឆ្នាំ២០១៥នៅទីក្រុងបាងកកប្រទេសថៃ។ អ្នកចូលរួមទាំងឡាយបានឯកភាពថាសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយទាំងនោះជាធនធានមានប្រយោជន៍សម្រាប់អ្នកសាងគោលនយោបាយនិងអ្នកអនុវត្តក្នុងការជួយសំគាល់និងការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។ ឆ្លើយតបទៅនឹងយោបល់ទទួលបានពីសមាជិក គណៈកម្មាធិការព្រាងសេចក្តីបានពិនិត្យស៊ើវស៊ីសេចក្តីព្រាងទាំងឡាយនោះដោយមានបញ្ចូលនូវការកែតម្រូវសំខាន់ៗនិងយោបល់ទាំងនោះផង។

សេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយទាំងឡាយនោះមានបំណងបង្ហាញទិដ្ឋភាពរួមនៃស្តង់ដារថ្នាក់អន្តរជាតិនិងតំបន់សម្រាប់សំគាល់និងការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ ដោយទាញយកគំរូល្អៗជាច្រើនពីបទពិសោធន៍របស់ប្រទេសជាសមាជិកនៃនីតិវិធីក្រុងបាលី។ ស្របតាមអនុសាសន៍របស់កិច្ចប្រជុំថ្នាក់រដ្ឋមន្ត្រីលើកទី៥នាខែមីនាឆ្នាំ២០១៣ សេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយទាំងឡាយនោះជាដុំទី២នៃសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយរបស់នីតិវិធីក្រុងបាលី ហើយដែលស្ថិតក្នុងរង្វង់សាច់រឿងរបស់នីតិវិធីក្រុងបាលីស្តីអំពីបញ្ហានានាដែលសមាជិកនៃនីតិវិធីក្រុងបាលីមានបារម្ភ។ សេចក្តីណែនាំទាំងនោះសម្រាប់ប្រើដោយស្ម័គ្រចិត្ត ពុំមានចំណង ហើយនិងបំពេញបំណងជាឯកសារសម្រាប់ពិគ្រោះរបស់ភ្នាក់ងារទាំងឡាយក្នុងស្រុករបស់រដ្ឋជាសមាជិកនៃនីតិវិធីក្រុងបាលី។



លីសា ក្រូហ្វើត (Lisa Crawford)
សហប្រធាន RSO (អូស្ត្រាលី)



បិបិប អេខេអិន ជុនជុណាន (Bebek A.K.N. Djundjuran)
សហប្រធាន RSO (ឥណ្ឌូណេស៊ី)



អក្សរកាត់

អាស៊ាន	សមាគមនៃប្រជាជាតិអាស៊ីអាគ្នេយ៍
នីតិវិធីក្រុងបាឌី	នីតិវិធីក្រុងបាឌីស្តីពីការរត់ពន្ធមនុស្ស ការជួញដូរមនុស្ស និងឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែនដែលពាក់ព័ន្ធ
ILO	អង្គការពលកម្មអន្តរជាតិ
IOM	អង្គការទេសន្តរប្រវេសន៍អន្តរជាតិ
អនុសញ្ញាឧក្រិដ្ឋកម្មរៀបចំ	អនុសញ្ញាអង្គការសហប្រជាជាតិប្រឆាំងឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែនរៀបចំ
RSO	ការិយាល័យគាំទ្រប្រចាំតំបន់នៃនីតិវិធីក្រុងបាឌី
ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស	ពិធីការទប់ស្កាត់ សង្កត់និងដាក់ទណ្ឌកម្មការជួញដូរមនុស្ស ជាពិសេសស្ត្រី និងកុមារ បន្តថែមទៅលើពិធីការអង្គការសហប្រជាជាតិប្រឆាំងឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែនរៀបចំ
UNHCR	ស្នងការជាន់ខ្ពស់អង្គការសហប្រជាជាតិសម្រាប់ជនភៀសខ្លួន
UNODC	ការិយាល័យអង្គការសហប្រជាជាតិសម្រាប់គ្រឿងញៀនញាណនិងឧក្រិដ្ឋកម្ម

មាតិការៀង

សេចក្តីសង្ខេប	2
ផ្នែកទី១: សេចក្តីផ្តើមអំពីការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ	3
១.១. ក្របខ័ណ្ឌច្បាប់អន្តរជាតិសម្រាប់ការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ	3
១.២. ឧបសគ្គក្នុងការការពារ	5
១.៣. ការពិចារណាក្នុងការការពារ : កាតព្វកិច្ចសំខាន់ៗនិងផលប្រយោជន៍	6
ផ្នែកទី២: ការអនុវត្តការការពារ	8
២.១. ការការពារដំបូង	8
២.២. ការការពារតាមរយៈនីតិវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងបទព្រហ្មទណ្ឌ	10
២.៣. ដំណោះស្រាយការការពារប្រកបដោយចីរភាព	14
ផ្នែកទី៣: ការសម្របសម្រួលនិងបែបបទពហុអង្គភាព	17
៣.១. អ្នកទទួលបន្ទុកទាំងឡាយនៃការការពារ	17
៣.២. ការសម្របសម្រួលថ្នាក់នយោបាយ	19
៣.៣. ការសម្របសម្រួលថ្នាក់ប្រតិបត្តិ	20
ផ្នែកទី៤: ការប្រមូលផ្តុំតម្រុយសម្រាប់ការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ	22



សេចក្តីសង្ខេប

ការជួញដូរមនុស្សជាឧក្រិដ្ឋកម្មធ្ងន់ធ្ងរដែលប៉ះពាល់យ៉ាងខ្លាំងដល់សិទ្ធិមនុស្ស។ រដ្ឋទាំងឡាយមានកាតព្វកិច្ចការពារជនរងគ្រោះដែលជាផ្នែកមួយនៃកាតព្វកិច្ចអន្តរជាតិក្រោម ពិធីការដើម្បីទប់ស្កាត់ សង្កត់ និងដាក់ទោសការជួញដូរមនុស្សជាពិសេសស្ត្រីនិងកុមារ (ពិធីការជួញដូរមនុស្ស) ហើយនិងឯកសារច្បាប់ដទៃទៀត។ រួមទាំងអនុសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្ស និងការប្តេជ្ញាក្នុងដំបូង។ ការការពារជនរងគ្រោះក៏ជាកត្តាដ៏ចម្បងមួយក្នុងការឆ្លើយតបប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពតាមរយៈវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម គឺលុះណាតែជនរងគ្រោះត្រូវបានគេការពារត្រឹមត្រូវសមស្រប ទើបជនរងគ្រោះទាំងនោះមានកម្លាំងគាំទ្រកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ប្រឆាំងនឹងអ្នកជួញដូរ។

ក្នុងការបំពេញកាតព្វកិច្ចដែលត្រូវធ្វើចំពោះជនរងគ្រោះ សេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយនេះស្នើឲ្យរដ្ឋនានាប្រើវិធីដែលដាក់ជនរងគ្រោះនៅកណ្តាល គឺគិតអំពីសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះ ហើយផ្តល់ការការពារសមស្របជាចម្បងទៅតាមស្ថានភាពជាក់ស្តែង។ មិនគួរយកការចូលរួមក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មជាលក្ខណៈដើម្បីផ្តល់ការការពារដល់ជនរងគ្រោះឬក៏កាត់បន្ថយការការពារឡើយ។ អាជ្ញាធរនានារបស់រដ្ឋត្រូវទទួលបានការគាំទ្រក្នុងការងាររបស់គេ គឺធ្វើឲ្យគេយល់អំពីបញ្ហាទាំងឡាយក្នុងការការពារ និងទទួលការហាត់រៀនឲ្យចេះដោះស្រាយបញ្ហាទាំងនោះប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពតាមក្របខ័ណ្ឌច្បាប់និងបែបបទអនុវត្តអន្តរជាតិសមស្រប។

ដើម្បីប្រតិបត្តតាមកាតព្វកិច្ចក្នុងការការពារ រដ្ឋគួរការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរកុំឲ្យទទួលបានគ្រោះថ្នាក់បន្ថែមទៀតចាប់តាំងពីពេលជួបគ្នាដំបូងរហូតដល់ពេលដែលជននោះមានកំរិតជីវភាពសង្គមនិងសេដ្ឋកិច្ចល្អឡើយនៅដោយខ្លួនឯងបាន។ ក្នុងកម្មវិធីការពារដំបូង គួរមានការដោះស្រាយអំពីសេចក្តីត្រូវការរបស់គេដែលបន្ទាន់ហើយនិងផ្តល់ឱកាសសម្រាប់គេគិតពិចារណាដើម្បីឲ្យគេចាប់ផ្តើមសះស្បើយឡើងវិញទាំងផ្លូវកាយទាំងផ្លូវចិត្ត ហើយនិងធ្វើការសម្រេចអំពីអនាគតរបស់គេ រួមទាំងការចូលរួមឬមិនចូលរួមក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មដែលគេបានឆ្លងកាត់។ ចំពោះអ្នកដែលស្ម័គ្រចិត្តចូលរួមជាទម្លាប់ល្អ នៅគ្រប់ដំណាក់កាលកម្មវិធី គួរផ្តល់លទ្ធភាពឲ្យជនរងគ្រោះបញ្ចេញទស្សនៈនិងសេចក្តីប្រកាសរបស់គេ ហើយអាជ្ញាធរគួរពិចារណានិងដោះស្រាយ។ ដោយសារការគម្រោងដល់ជនរងគ្រោះមានការផ្លាស់ប្តូរជានិច្ច ផែនការនៃការការពារគួរមានការពិនិត្យស៊ើវអង្កេតទៅលើហានិភ័យដែលឃើញមាន។

ដំណោះស្រាយក្នុងវិស័យការពារដែលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនិងចីរភាពអាចជួយជនរងគ្រោះឲ្យមានជីវភាពគ្រប់គ្រាន់និងអាចរស់នៅក្នុងសង្គមឡើងវិញបាន។ សេចក្តីណែនាំនេះគួសឲ្យឃើញច្បាស់ថាលទ្ធភាពក្នុងការទទួលសំណងតាមរយៈកម្មវិធីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌឬរដ្ឋប្បវេណីជាកត្តាសំខាន់មួយក្នុងការធ្វើឲ្យជនរងគ្រោះសះស្បើយឡើងវិញនិងរស់នៅក្នុងសង្គមវិញ។ ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរឆ្លងដែនអាចត្រឡប់ទៅប្រទេសដើមខ្លួនវិញ បន្ទាប់នៅក្នុងប្រទេសដែលគេបានរកឃើញឬក៏ទៅប្រទេសណាមួយទៀត បន្ទាប់ពីចំណាយពេលពិចារណាអំពីអ្វីៗដែលខ្លួនបានឆ្លងកាត់និងបានសះស្បើយឡើងវិញ ឬក៏ក្រោយពីបណ្តឹងប្រឆាំងនឹងអ្នកជួញដូរដំណើរការចប់សព្វគ្រប់ហើយ។ ក្នុងការគិតថាជម្រើសណាមួយជាការប្រសើរជាងគេសម្រាប់ជនរងគ្រោះ គេត្រូវគិតផងដែរអំពីការគំរាមសងសឹកនិងការបំភិតបំភ័យនានាមកលើជនរងគ្រោះ។

ទោះបីកាតព្វកិច្ចក្នុងការការពារជនរងគ្រោះស្ថិតនៅលើរដ្ឋ ភាគីដទៃក៏អាចដើរតួសំខាន់ក្នុងការគាំទ្រដ្ឋក្នុងការបំពេញកាតព្វកិច្ចទាំងនោះដែរ។ ដូច្នេះការសម្របសម្រួលរវាងនិងក្នុងចំណោមរដ្ឋនិងអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋជាការសំខាន់ជាទីបំផុត។ អង្គភាពមិនមែនរដ្ឋអាចមានជំនាញក្នុងការធ្វើឲ្យជនរងគ្រោះទុកចិត្តនិងមានទំនាក់ទំនងល្អជាមួយនឹងគ្នា អាចយល់អំពីសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះ ហើយអាចផ្តល់សេវាប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនិងពេញលក្ខណៈក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាទាំងនោះ។ ដើម្បីឲ្យការការពារមានប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់ អាចត្រូវការការសហការរវាងរដ្ឋនិងរដ្ឋ។ យន្តការរឹងមាំទ្វេភាគីនិងការសហការក្នុងដំបូងដែលសព្វថ្ងៃមានក្នុងដំបូងអាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិកស្រាប់ រួមទាំងនីតិវិធីក្រុងបាលីផង ជាមូលដ្ឋានដ៏រឹងមាំក្នុងការពង្រឹងសហប្រតិបត្តិការក្នុងវិស័យការពារ។ សេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយនេះ ដាក់ជូនសម្រាប់ជាឧបករណ៍គាំទ្ររដ្ឋនានាក្នុងកិច្ចការយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការកសាងកម្មវិធីការពារទាំងឡាយហើយនិងធ្វើឲ្យមានស្តង់ដារនៅក្នុងដំបូង។

ផ្នែកទី១:

សេចក្តីផ្តើមនៃការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ

១.១. ក្របខ័ណ្ឌច្បាប់អន្តរជាតិក្នុងការការពារជនរងគ្រោះ

ប្រការ២៥ របស់អនុសញ្ញាអង្គការសហប្រជាជាតិប្រឆាំងឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែនរៀបចំ (អនុសញ្ញាឧក្រិដ្ឋកម្មរៀបចំ) តម្រូវឲ្យភាគីរដ្ឋនានាផ្តល់ជំនួយនិងការការពារដល់ជនរងគ្រោះ ជាពិសេសក្នុងករណីមានការគំរាមថាមានការសងសឹកឬការបំភិតបំភ័យ ហើយនិងការបង្កើតកម្មវិធីនានាសម្រាប់ផ្តល់លទ្ធភាពដល់ជនរងគ្រោះក្នុងការទទួលសំណងចំពោះការខូចខាត។ ការការពារជនរងគ្រោះជាគោលបំណងមួយរបស់ ពិធីការទប់ស្កាត់ សង្កត់និងដាក់ទណ្ឌកម្មការជួញដូរមនុស្ស ជាពិសេសស្ត្រីនិងកុមារ (ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស) ដែលបន្ថែមទៅលើអនុសញ្ញាឧក្រិដ្ឋកម្មរៀបចំ។ ប្រការ៦ របស់ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្សចែងថាដូចខាងក្រោម :

- ក្នុងករណីសមស្របនិងដែលអាចធ្វើបាន ត្រូវរក្សាព័ត៌មាននិងអត្តសញ្ញាណរបស់ជនរងគ្រោះ ព្រមទាំងបណ្តឹងនានាឲ្យស្ថិតនៅសម្ងាត់
- ក្នុងករណីសមស្រប ត្រូវផ្តល់ដល់ជនរងគ្រោះនូវព័ត៌មានអំពីបណ្តឹងតុលាការនិងរដ្ឋបាល និងជួយជនរងគ្រោះក្នុងការបង្ហាញទស្សនៈនិងថ្លែងអំពីក្តីបារម្ភរបស់គេក្នុងការកាត់សេចក្តីរបស់តុលាការក្នុងអាកប្បកិរិយាដែលមិនបង្កការអយុត្តិធម៌ដល់ភាគីចុងចោទ (ប្រការ៦(២))
- ត្រូវផ្តល់ជំនួយដែលធ្វើឲ្យជនរងគ្រោះបានស្មើយមកវិញអំពីការងារកម្លាំងផ្លូវកាយ ផ្លូវចិត្តនិងសង្គម តាមមធ្យោបាយដែលរួមទាំងការផ្តល់កន្លែងស្នាក់នៅសមស្រប ការពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ ជំនួយក្នុងវិស័យពេទ្យនិងជម្ងឺផ្លូវចិត្តនិងជាវត្ថុហើយនិងផ្តល់ឱកាសការងារ សិក្សា និងការហាត់រៀននានា (ប្រការ៦(៣))។
- ត្រូវខំធ្វើយ៉ាងណាឲ្យជនរងគ្រោះមានសុវត្ថិភាព (ប្រការ៦(៥))។
- ត្រូវធ្វើយ៉ាងណាឲ្យប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ផ្តល់លទ្ធភាពឲ្យជនរងគ្រោះទទួលបានសំណងចំពោះការខូចខាត (ប្រការ៦(៦))។

ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស ក៏សង្កត់ធ្ងន់ថាដូចគ្នាគឺអំពីអាយុ ភេទ និងសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះម្នាក់ៗ ជាពិសេសសេចក្តីត្រូវការរបស់កុមារ ដូចជាកន្លែងស្នាក់នៅ ការសិក្សា និងការថែទាំសមស្រប (ប្រការ៦(៤))។

តម្រូវ: ធ្វើតាមគោលការណ៍សំខាន់ៗសម្រាប់ការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ

- មិនគួរឃុំឃាំង ចោទ ឬផ្ដន្ទាទោស ចំពោះការចូលក្នុងរដ្ឋឬការត្រឡប់ចូលក្នុងរដ្ឋដោយមិនប្រក្រតី ឬការប្រព្រឹត្តល្មើសច្បាប់ដទៃទៀតដែលជាលទ្ធផលផ្ទាល់អំពីការដែលគេត្រូវបានគេជួញដូរ។
- មិនគួរឃុំឃាំង ចោទប្រកាន់ ឬផ្ដន្ទាទោស ចំពោះការចូលក្នុងរដ្ឋឬការត្រឡប់ចូលក្នុងរដ្ឋដោយមិនប្រក្រតី
- ជនរងគ្រោះគួរមានលទ្ធភាពទទួលបានការមើលថែផ្លូវកាយនិងផ្លូវចិត្តគ្រប់គ្រាន់។
- ជនរងគ្រោះគួរទទួលបាននូវជំនួយផ្លូវច្បាប់និងជំនួយផ្សេងៗទៀតក្នុងកម្មវិធីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌរដ្ឋប្បវេណី ឬប្រភេទផ្សេងទៀត។
- ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរជាកុមារគួរទទួលបាននូវជំនួយនិងការការពារសមស្របយោងតាមភាពងាយរងគ្រោះ សិទ្ធិនិងសេចក្តីត្រូវការពិសេសរបស់គេ។
- ជនរងគ្រោះគួរទទួលបានការធានាពីរដ្ឋដែលទទួលយកឬរដ្ឋដើម អំពីសុវត្ថិភាពក្នុងការរំលែកទៅរដ្ឋនោះ (បើអាចបាន ធ្វើដោយស្ម័គ្រចិត្ត)។
- ជនរងគ្រោះគួរមានលទ្ធភាពទទួលបានកម្មវិធីបកទោសប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនិងសមស្រប។

សូមមើលគោលការណ៍និងសេចក្តីណែនាំអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្សដែលជាអនុសាសន៍របស់ការិយាល័យអគ្គស្នងការសិទ្ធិមនុស្ស។

គេត្រូវយល់មាត្រាចែងក្នុង ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស ក្នុងបរិបទធំទូលាយនៃក្របខ័ណ្ឌអន្តរជាតិសម្រាប់ផ្តល់ជំនួយនិងការការពារដល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។ យោងតាមប្រការ១៤(១) គេត្រូវមើលឲ្យយល់ ពិធីការ នេះយោងតាមច្បាប់អន្តរជាតិរួមទាំងច្បាប់អន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិមនុស្សនិងអំពីមនុស្សធម៌។

អនុសញ្ញាទាក់ទងនឹងឋានៈជនរៀសខ្លួន នាឆ្នាំ១៩៥១ និងពិធីការទាក់ទងនឹងឋានៈជនរៀសខ្លួន នាឆ្នាំ១៩៦៧ ហើយនិងគោលការណ៍នៃ ការមិនគាបសង្កត់ ត្រូវបានប្រើយោងដើម្បីបញ្ជាក់ថាវាអាចបណ្តេញចេញឬបញ្ជូនត្រឡប់ជន

តម្រូវ: ដាក់អនុវត្តមាត្រាស្តីអំពីការការពារចែងក្នុងច្បាប់អន្តរជាតិ

រដ្ឋនានាគួរធ្វើតាមគំរូរបស់រដ្ឋមួយចំនួនដែលធ្វើលើសពីស្តង់ដារអប្បបរមាកំណត់ដោយពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស ឧទាហរណ៍ ការបញ្ចូលកម្មវិធីផ្តល់សំណងចំពោះការខូចខាតបន្ថែមទៅលើនិងនៅក្រៅកម្មវិធីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ។ និងនៅក្រៅកម្មវិធីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ។

រៀសខ្លួនឬជនសុំសិទ្ធិជ្រកកោនទៅកន្លែងណាមួយដែលធ្វើឲ្យជីវិតឬសេរីភាពរបស់គេនោះមានការគំរាមដោយសារកត្តាជាតិសាសន៍ សាសនា សញ្ជាតិ សមាជិកភាពក្នុងក្រុមមួយ ឬគំនិតនយោបាយមួយ។ 1 ថែមពីលើនេះទៀត ប្រការ ១៤(២) នៃពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស ពន្យល់ថាវិធានការណ៍នានាប្រកាន់យកក្នុងការអនុវត្តត្រូវគោរពតាមគោលការណ៍អន្តរជាតិស្តីអំពីការមិនរើសអើង មានន័យថាគេមិនអាចរើសអើងមនុស្សដោយសារលក្ខណៈសម្បត្តិណាមួយឡើយ រួមទាំងឋានៈទេសន្តរប្រវេសន៍ឬឋានៈអ្វីផ្សេងទៀតរបស់ជននោះ។

ប្រកាន់ជំហរ “គ្មានការគាបសង្កត់” ក្នុងការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ
កាតព្វកិច្ចរបស់រដ្ឋក្នុងការមិនបញ្ជូនមនុស្សទៅដែនដីដែលមានហានិភ័យអាចធ្វើឲ្យជីវិតឬសេរីភាពរបស់គេត្រូវបានគំរាម ឬជននោះត្រូវគេសម្លាប់ ត្រូវអនុវត្តសម្រាប់មនុស្សគ្រប់រូប ហើយជនតំណាងដល់ការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរផងដែរ។² ជាពិសេសទាក់ទងនឹងកុមារ គណៈកម្មាធិការសិទ្ធិកុមារបានកំណត់ថា “ការត្រឡប់ទៅប្រទេសកំណើតវិញមិនមែនជាជម្រើសទេបើសិនវាអាចនាំឲ្យមានហានិភ័យសមល្មមដែលលទ្ធផលធ្វើឲ្យមានការបំពានលើសិទ្ធិមនុស្សជាមូលដ្ឋានរបស់កុមារ និងជាពិសេសបើគោលការណ៍គ្មានការគាបសង្កត់” (non-refoulement) ត្រូវនឹងស្ថានភាពនោះ។ ការត្រឡប់ទៅប្រទេសដើមវិញ ជាគោលការណ៍ ត្រូវធ្វើតែក្នុងករណីដែលធ្វើទៅមានប្រយោជន៍ដល់កុមារនោះ។³

ទាក់ទងនឹងជនរងគ្រោះពីការជួញដូរជាកុមារ ប្រការ៣៩ របស់អនុសញ្ញាអំពីសិទ្ធិរបស់កុមារ បង្ខំឲ្យរដ្ឋយកចិត្តទុកដាក់អំពីការធ្វើឲ្យបានជាឡើងវិញទាំងផ្លូវកាយទាំងផ្លូវចិត្តហើយនិងការរួមរស់ក្នុងសង្គមរបស់ជនរងគ្រោះ។ ប្រការ៣ របស់អនុសញ្ញាអំពីសិទ្ធិរបស់កុមារ បង្ខំឲ្យរដ្ឋនានាគិតអំពីផលប្រយោជន៍ខ្ពស់បំផុតរបស់កុមារក្នុងគ្រប់វិស័យទាក់ទងនឹងកុមារ។ ការគិតអំពីផលប្រយោជន៍របស់កុមារគួរដាក់បញ្ចូលជាផ្លូវការក្នុងបែបបទនិងសេចក្តីណែនាំនានាក្នុងការជួយនិងការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរជាកុមារ។ ពេលណាជនរងគ្រោះតុ

¹ មើលប្រការ៣៣(១) នៃអនុសញ្ញាជនរៀសខ្លួនទាក់ទងនឹងឋានៈជនរៀសខ្លួន (Refugee Convention relating to the Status of Refugees, ប្រការ៣ នៃអនុសញ្ញាប្រឆាំងនឹងការធ្វើទារុណកម្ម (the Convention against Torture) ឆ្នាំ១៩៥១ និងប្រការ១៦ នៃអនុសញ្ញាអន្តរជាតិសម្រាប់ការការពារគ្រប់ជនពីការធ្វើឲ្យបាត់ខ្លួនដោយបង្ខំតបង្ខំ (International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.) ។ ចូរមើលផងដែរ ប្រការ៧ នៃច្បាប់អន្តរជាតិស្តីអំពីសិទ្ធិរដ្ឋប្បវេណីនិងសិទ្ធិនយោបាយ (International Covenant on Civil and Political Rights) ដែលគណៈកម្មាធិការសម្រាប់សិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិបានបកស្រាយថាមានតម្រូវឲ្យមានការហាមឃាត់ refoulement (ការគាបសង្កត់)។ សូមមើល គណៈកម្មាធិការសម្រាប់សិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ (HRC), CCPR យោបល់ជាទូទៅទី២០ ប្រការ៧នៃការហាមឃាត់ការធ្វើទារុណកម្ម ឬធ្វើការសាហាវ អមនុស្សធម៌ និងមាក់ងាយ ឬការដាក់ទោសព្រៃ (Prohibition of Torture, or Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment), ចុះថ្ងៃទី ១០ មីនា ១៩៩២ កថាខណ្ឌ ៩។

² អនុសញ្ញាជនរៀសខ្លួនទាក់ទងនឹងឋានៈជនរៀសខ្លួន (Refugee Convention relating to the Status of Refugees) ឆ្នាំ១៩៥១ ប្រការ៣៣(១)។ ចូរមើលផងដែរពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស (Trafficking in Persons Protocol) ប្រការ១៤ និងច្បាប់អន្តរជាតិស្តីអំពីសិទ្ធិរដ្ឋប្បវេណីនិងសិទ្ធិនយោបាយ (International Covenant on Civil and Political Rights) ចុះថ្ងៃទី១៦ ធ្នូ ឆ្នាំ១៩៦៦ ប្រការ១៦និង៧។ គោលការណ៍នៃការមិនគាបសង្កត់ (non-refoulement) ក៏បានទៅជាបន្ទាត់ច្បាប់នៃច្បាប់សាមញ្ញអន្តរជាតិ។

³ គណៈកម្មាធិការសម្រាប់សិទ្ធិកុមារ យោបល់ទូទៅទី៦, (២០០៥), ទង្វើទៅលើកុមារដែលគ្មានមនុស្សធិនៅជាមួយនិងដែលបែកពីគេនៅក្រៅប្រទេសដើមរបស់ខ្លួន (Treatment of unaccompanied and separated children outside their country of origin) កថាខណ្ឌ៨៤។ រដ្ឋគួរធ្វើយ៉ាងណាឲ្យអាជ្ញាធរដែលរដ្ឋបានចាត់ឲ្យគិតកំណត់ប្រយោជន៍ប្រសើរជាងគេរបស់កុមារ អាចធ្វើទៅបានដោយមិនបាច់បង្កើតប្រយោជន៍កុមារជាមួយប្រយោជន៍ដទៃឡើយ រួមទាំងប្រយោជន៍រដ្ឋ។ សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែមចូរមើល សេចក្តីណែនាំរបស់ UNHCR ក្នុងការកំណត់ផលប្រយោជន៍ល្អបំផុតសម្រាប់កុមារ (UNHCR Guidelines on Determining the Best Interests of the Child) អគ្គស្នងការនៃអង្គការសហប្រជាជាតិសម្រាប់ជនរៀសខ្លួន ខែមិថុនា ឆ្នាំ២០០៨ ដែលមាននៅ <http://www.refworld.org/>

រូបវន្តសន្មតដោយសមល្មមថាមានអាយុក្រោម១៨ឆ្នាំ ជននោះត្រូវទទួលបានជំនួយនិងការការពារសម្រាប់កុមារដែលខ្ពស់ជាងធម្មតាដោយមិនបាច់ត្រូវការបញ្ជាក់អាយុដោយលំអិតរហូតទាល់តែដល់ពេលមានការវាយតម្លៃអាយុសមស្រប។

ជនគ្រប់រូបទាំងអស់ស្ថិតនៅក្នុងយុត្តាធិការរបស់រដ្ឋមួយ រួមទាំងជនមិនមានសញ្ជាតិ មានសិទ្ធិមនុស្សស្ទើរ។ ច្បាប់អន្តរជាតិស្តីអំពីសិទ្ធិស៊ីវិលនិងសិទ្ធិនយោបាយ ដែលមានចែងអំពីសិទ្ធិក្នុងការរួចផុតពីទាសភាព សេរីភាព និងពលកម្មដោយបង្ខិតបង្ខំ បានចែងអំពីសិទ្ធិក្នុងការទទួលបានដំណោះស្រាយតាមផ្លូវច្បាប់សម្រាប់ជនដែលសិទ្ធិរបស់គេក្រោមអនុសញ្ញានោះត្រូវបានគេរំលោភ។ ក្រុមប្រឹក្សាសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិបានថ្លែងថាសិទ្ធិក្នុងការទទួលបានដំណោះស្រាយតាមផ្លូវច្បាប់ប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ត្រូវមានបញ្ចូលកាតព្វកិច្ចឲ្យយកជនប្រព្រឹត្តល្មើសទៅតុលាការយុត្តិធម៌ ហើយនិងការផ្តល់សំណងសមស្របចំពោះការខូចខាតរបស់ជនរងគ្រោះ។

មានបទដ្ឋាននិងឯកសារស្តង់ដារជាច្រើនបានសង្កត់អំពីកាតព្វកិច្ចរបស់រដ្ឋក្នុងការការពារជនរងគ្រោះនិងកសិណសាក្សីដែលពុំមានសញ្ជាតិ។⁴ ប្រការ៥(ខ) នៃអនុសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីអំពីការបំបាត់ការរើសអើងជាតិសាសន៍ និងប្រការ១៦(២) នៃអនុសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីអំពីការការពារសិទ្ធិរបស់គ្រប់អ្នកធ្វើការជាជនទេសន្តរប្រវេសន៍ហើយនិងសមាជិកក្រុមគ្រួសាររបស់គេ មានរៀបរាប់អំពីវិស័យនេះ។ ក្នុងប្រការទាំងនេះ ភាគីរដ្ឋត្រូវផ្តល់ការការពារប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពដល់ជនគ្រប់រូបរួមទាំងអ្នកដែលមានស្ថានភាពមិនប្រក្រតីផងដែរ ដែលទទួលបានអំពើហិង្សាផ្លូវកាយឬផ្លូវភេទ ទោះបីអំពើនោះប្រព្រឹត្តដោយមន្ត្រីរដ្ឋប្បក័ងក៏ដោយ។

អនុសញ្ញានៃអង្គការពលកម្មអន្តរជាតិមួយចំនួនក៏អនុវត្តត្រូវដែរ។ អនុសញ្ញាលេខ២៩ ស្តីអំពីពលកម្មដោយបង្ខិតបង្ខំ ឬដោយតម្រូវចាំបាច់(១៩៣០) និងពិធីការបន្ថែមឆ្នាំ២០១៤ (មិថុនា ២០១៤) ធ្វើឲ្យការការពារជនរងគ្រោះពីពលកម្មដោយបង្ខិតបង្ខំនិងការជួញដូរមនុស្សមានភាពរឹងមាំ។ អនុសាសន៍លេខ២០៣ ស្តីអំពីពលកម្មដោយបង្ខិតបង្ខំ (វិធានការណ៍បន្ថែម) រៀបរាប់អំពីវិធានការណ៍ការពាររួមទាំងសម្រាប់ផ្តល់សំណងដល់ជនរងគ្រោះ ហើយនិងអនុសញ្ញាលេខ ១៨២ ស្តីអំពីទម្រង់អាក្រក់បំផុតនៃពលកម្មកុមារ និយាយអំពីការការពារកុមារ។ ថែមពីលើនេះទៀត អនុសញ្ញាលេខ ១៨៩ ទាក់ទងអំពីការងារប្រកបដោយសីលធម៌សម្រាប់អ្នកធ្វើការក្នុងផ្ទះ (២០១១) តម្រូវឲ្យរដ្ឋជាសមាជិកទាំងឡាយលើកកើតនិងការពារសិទ្ធិមនុស្សរបស់អ្នកធ្វើការក្នុងផ្ទះគ្រប់រូបដោយតម្រូវឲ្យមានធ្វើកិច្ចសន្យា ដោយធានាឲ្យអ្នកធ្វើការមានសិទ្ធិរក្សាអត្តសញ្ញាណប័ណ្ណនិងឯកសារធ្វើដំណើររបស់ខ្លួននិងដោយបង្កើតច្បាប់នីយ័តកម្មគ្រប់គ្រងក្នុងការផ្តល់ការងារឯកជន។

១.២. បញ្ហាជួបប្រទះក្នុងការការពារ

ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ⁵ ទោះបីមានទេសន្តរប្រវេសន៍ឬមានដទៃទៀតរបស់គេយ៉ាងណាក៏ដោយ ត្រូវតែទទួលបានការការពារអំពីគុរោះថ្នាក់បន្ថែមទៀត។ រដ្ឋមានកាតព្វកិច្ចការពារជនរងគ្រោះដើម្បីរក្សាសិទ្ធិមនុស្សរបស់គេ។ ការការពារជនរងគ្រោះ រួមទាំងការការពារជនរងគ្រោះដែលធ្វើជាសាក្សីក្នុងការកាត់ទោសជនឧក្រិដ្ឋ ជាផ្នែកយ៉ាងសំខាន់មួយនៃចម្លើយប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនិងពេញលេញ តបទៅនឹងការជួញដូរមនុស្សដូចដែលមាននិយមន័យចែងក្នុងប្រការ៣ នៃ ពិធីការជួញដូរមនុស្ស។⁶

ផុតពីបញ្ហាជួបប្រទះដំបូងក្នុងការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ⁷ មានបញ្ហាមួយចំនួនទៀតដែលរដ្ឋជួបប្រទះក្នុងការបំពេញកាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួនក្នុងការការពារ។ ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរអាចរងការក្នុងការទទួលបានការការពារពីរដ្ឋដោយមូលហេតុដូចដែលគេរកឃើញមិនចង់ឲ្យអា

⁴ ចូរមើល ឧទាហរណ៍ សេចក្តីថ្លែងច្បាប់ស្តីអំពីការការពារជនរងគ្រោះនិងសាក្សីក្នុងសេចក្តីប្រកាសរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិស្តីអំពីគោលការណ៍ជាមូលដ្ឋាននៃភាពយុត្តិធម៌សម្រាប់ជនរងគ្រោះពីឧក្រិដ្ឋកម្មនិងការប្រើអំណាចខុស (UN Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power) A/RES/40/34 (២៩ វិច្ឆិកា ឆ្នាំ១៩៨៥) ប្រការ ៦(ឃ); សេចក្តីណែនាំស្តីអំពីភាពយុត្តិធម៌ក្នុងកិច្ចការទាក់ទងនឹងជនរងគ្រោះនិងសាក្សីជាកុមារ (Guidelines on Justice in Matters involving Child Victims and Witnesses) (លេខ៣២-៣៤); ប្រការ២៤-២៦ នៃ UNTOC; ប្រការ ៦ ដល់៨នៃពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស (Trafficking in Persons Protocol); ប្រការ ១៦(២) នៃពិធីការប្រឆាំងនឹងការរត់ពន្ធទេសន្តរជនតាមដីគោក សមុទ្រ និងអាកាស (Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea, and Air) ដែលបន្ថែមទៅលើអនុសញ្ញាអង្គការសហប្រជាជាតិប្រឆាំងនឹងឧក្រិដ្ឋកម្មធុនធំផែនដី (United Nations Convention against Transnational Organized Crime) (ពិធីការនៃការរត់ពន្ធទេសន្តរជន (Smuggling of Migrants Protocol)); និង ប្រការ៣២ នៃអនុសញ្ញាអង្គការសហប្រជាជាតិប្រឆាំងនឹងអំពើពុករលួយ (United Nations Convention Against Corruption) ៣១ តុលា ឆ្នាំ២០០៣ A/58/422។

⁵ នៅក្នុងឯកសារនេះទាំងមូល ពាក្យ 'ការជួញដូរមនុស្ស' (human trafficking) ប្រើសម្រាប់រៀបរាប់ ការជួញដូរមនុស្ស ដូចដែលគេឲ្យនិយមន័យក្នុងប្រការ៣នៃពិធីការដើម្បីទប់ស្កាត់ សង្កត់ និងដាក់ទណ្ឌកម្ម ការជួញដូរមនុស្ស ជាពិសេសស្ត្រីនិងកុមារ (the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children) ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស (Trafficking in Persons Protocol)។ ចូរមើលផងដែរ សេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ (Policy Guide on Identifying Victims of Trafficking) នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៥។

⁶ សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការធ្វើឲ្យការជួញដូរមនុស្សទៅជាឧក្រិដ្ឋកម្ម (Policy Guide on Criminalizing Trafficking in Persons), នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៤

⁷ សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ (Policy Guide on Identifying Victims of Trafficking) នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៥

ជាធរមានជាតិជាជនរងគ្រោះដូច្នេះដែរ។^៩ ជនរងគ្រោះអាចពុំមានទំនុកចិត្តលើស្ថាប័នរដ្ឋនិងសមត្ថភាពរបស់ស្ថាប័នទាំងនោះក្នុងការការពារជនរងគ្រោះអំពីគ្រោះថ្នាក់ ជាពិសេសក្នុងករណីសមាជិកក្រុមគ្រួសាររបស់គេស្ថិតនៅរដ្ឋប្រជុំបន់ក្រោមយុត្តាធិការដទៃ។ ជនរងគ្រោះខ្លះអាចចង់បន្តនៅក្រោមការគ្រប់គ្រងរបស់អ្នកជួញដូររបស់គេជាជាងទាក់ទងជាមួយអាជ្ញាធរជាតិ។ ដោយសារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរមានអាយុ ភេទ ស្ថានភាពសេដ្ឋកិច្ច កំរិតសិក្សា និងស្ថានភាពគ្រួសារខុសៗគ្នា ហើយមានបទពិសោធន៍និងគោលបំណងខុសៗគ្នា ដំណោះស្រាយតែមួយបែបសម្រាប់គ្រប់គ្នាពុំមានប្រសិទ្ធិភាពឡើយ។^{១០} ជនពុំមានសញ្ជាតិដែលពុំមានសិទ្ធិបន្តស្នាក់នៅក្នុងប្រទេសដែលគេប្រទះឃើញនោះ អាចជួបឧបសគ្គក្នុងការទទួលសេវាការពារ រួមទាំងការទទួលសំណងឬការដាក់ពាក្យសុំសំណង។ ប៉ុន្តែជនទាំងអស់ទោះបីមានឋានៈទេសន្តរប្រវេសន៍របស់គេយ៉ាងណាក៏ដោយ គួរមានសិទ្ធិទទួលបាននូវសេវាអស់ទាំងនោះ។^{១១}

១.៣. ការពិចារណាអំពីការការពារ : កាតព្វកិច្ចសំខាន់ៗនិងផលប្រយោជន៍

ការការពារជាផ្នែកមួយយ៉ាងសំខាន់នៃការឆ្លើយតបពេញលក្ខណៈទៅនឹងការជួញដូរមនុស្ស។^{១២} លើកលែងតែជនរងគ្រោះត្រូវបានគេការពារប្រកបដោយប្រសិទ្ធិភាព ជនរងគ្រោះអាចនៅបន្តទទួលការកេងប្រវ័ញ្ចតទៅទៀត មិនអាចបានសះស្បើយពីបញ្ហាបង្កដោយការកេងប្រវ័ញ្ចជាហួត ឬក៏ធ្លាក់ទៅក្នុងកងចក្រអកុសលនៃការជួញដូរជាថ្មីទៀត។ រដ្ឋមានកាតព្វកិច្ចការពារជនរងគ្រោះ ទោះបីគេយល់ព្រមមិនយល់ព្រមចូលរួមក្នុងកម្មវិធីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌរកយុត្តិធម៌ក៏ដោយ។ ក្នុងករណីជនរងគ្រោះស្ម័គ្រចិត្តចូលរួមក្នុងការស៊ើបអង្កេតឬការកាត់សេចក្តី ការធ្វើជាសាក្សីរបស់គេអាចមានសារៈសំខាន់ក្រៅពីក្នុងការបង្កើនលទ្ធភាពរដ្ឋក្នុងការរក ស៊ើបអង្កេត និងផ្ដន្ទាទោសអ្នកជួញដូរ ដែលជាលទ្ធផលនឹងបង្កើនការទប់ស្កាត់ឧក្រិដ្ឋកម្មនោះហើយនិងអ្នកប្រព្រឹត្តមានភាពអា។ ការធ្វើយ៉ាងណាឲ្យការការពារជនរងគ្រោះប្រកបទៅដោយប្រសិទ្ធិភាពនឹងបង្កើនលទ្ធភាពដែលគេអាចចូលរួមក្នុងកម្មវិធីប្តឹងអ្នកជួញដូរដើម្បីរកយុត្តិធម៌។ ដើម្បីឲ្យមានប្រសិទ្ធិភាព កម្មវិធីឆ្លើយតបរបស់រដ្ឋគួរដាក់ជនរងគ្រោះនៅកណ្តាលនិងមានភាពពេញលេញដោយមានគិត អំពីសេចក្តីត្រូវការនិងផលប្រយោជន៍របស់ជនរងគ្រោះម្នាក់ៗផង។ ចំណុចសំខាន់ៗដែលត្រូវគិតសម្រាប់ដាក់ក្នុងផែនការការពារនិងជំនួយរួមមាន :

- ជនរងគ្រោះខ្លះចង់ត្រឡប់ទៅផ្ទះជួបជុំគ្រួសារវិញ។ ខ្លះទៀតមិនអាចត្រឡប់ទៅសង្គមខ្លួនវិញបានក្លាយទេ ហើយអាចត្រូវការទទួលការពិគ្រោះផ្តល់យោបល់ ការព្យាបាលជម្ងឺផ្លូវកាយនិងផ្លូវចិត្ត និង/ឬការរកដំណោះស្រាយផ្លូវច្បាប់ រួមទាំងតាមរយៈការចូលរួមក្នុងការស៊ើបអង្កេតនិងការកាត់សេចក្តីករណីជួញដូរ។
- ជនរងគ្រោះខ្លះមិនអាចត្រឡប់វិញរហូតដោយសារអ្នកនាំចូលឬអ្នកដទៃក្នុងប្រទេសដើមរបស់ជនរងគ្រោះអាចបន្តឲ្យមានការគំរាមកំហែងជនរងគ្រោះតទៅទៀត។ ក្នុងករណីដូចនេះ ចម្លើយល្អបំផុតគឺការផ្តល់ការការពារដែលមានចីរភាពក្នុងរដ្ឋដែលគេប្រទះឃើញឬក៏ក្នុងរដ្ឋទី៣។
- សេវាការពាររបស់រដ្ឋមិនគួរបដិសេធឬមើលរំលងជនប្រភេទខ្លះ ដូចជាបុរសឬជនរងគ្រោះអំពីការជួញដូរក្នុងស្រុក។
- កម្មវិធីការពារត្រូវមានការកែសម្រួលទៅតាមសេចក្តីត្រូវការរបស់ម្នាក់ៗ ហើយយកអ្នកផ្តល់សេវាដែលមានជំនាញជាក់លាក់និងធ្លាប់មានបទពិសោធន៍ជួបបញ្ហានានាដូចដែលជនរងគ្រោះបានមាន។ អ្នកខ្លះអាចមានហានិភ័យពីការសងសឹកពីអ្នកជួញដូរ ឯខ្លះទៀតអាចមានឧបសគ្គក្នុងការទទួលការការពារដែលត្រូវការដោះស្រាយ។ ជនរងគ្រោះខ្លះអាចត្រូវការពេលវេលាជាងអ្នកខ្លះក្នុងការទទួលបានសះស្បើយ ឬក៏ខ្លះត្រូវការទទួលសេវាពិសេសមួយចំនួនទើបគេអាចសះស្បើយឡើងវិញបាន។
- ការធានាឲ្យជនរងគ្រោះទទួលបានការការពារដោយប្រើជំនាញពិសេស ភាគច្រើនត្រូវការការសហការជាមួយអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋដែលអាចជួយរដ្ឋក្នុងការបំពេញកាតព្វកិច្ចការពារជនរងគ្រោះ។
- ជនរងគ្រោះគួរមានសិទ្ធិសម្រេចកិច្ចការខ្លួនឯងនិងចូលរួមក្នុងការសម្រេចផ្សេងៗទាក់ទងនឹងវិស័យជំនួយនិងការការពាររបស់ខ្លួន។ គួរគិតអំពីសេចក្តីត្រូវការពិសេសរបស់ជនរងគ្រោះម្នាក់ៗ រួមទាំងសេចក្តីត្រូវការដែលកើត ចេញពីអាយុ ភេទ ទំនោរផ្លូវភេទ សញ្ជាតិ ជាតិសាសន៍ឬសង្គមដើម ពិការភាព ហើយនិងលក្ខណៈសម្បត្តិផ្សេងៗទៀត។

សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះក្នុងវិស័យការពារអាចដូចគ្នាទៅនឹងពេលវេលាដែលជនរងគ្រោះបានជួបបញ្ហា ឆ្លងកាត់ទៅដល់ការពាក់ព័ន្ធនឹងបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ ហើយនិងក្រោយពីបណ្តឹងនោះបានចប់។ ដូច្នេះហើយរដ្ឋត្រូវពិនិត្យវាយតម្លៃហានិភ័យជានិច្ចដើម្បីធានាថាសេវាការពារមានការផ្លាស់ប្តូរទៅតាមការប្រែប្រួលរបស់សេចក្តីត្រូវការ។

^៩ សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ (Policy Guide on Identifying Victims of Trafficking) នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៥ ផ្នែក ២.២

^{១០} នៅប្រទេសខ្លះ ពុំមានសេវាគ្រប់គ្រាន់សម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរទេអស់យើងលក្ខណៈសម្បត្តិរបស់ជននោះ។ ឧទាហរណ៍ កន្លែងស្នាក់នៅជាពេញប្រកបដោយសុវត្ថិភាព គ្រាន់តែសម្រាប់ជនរងគ្រោះជាស្ត្រីប៉ុណ្ណោះ

^{១១} សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ (Policy Guide on Identifying Victims of Trafficking) នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៥ ផ្នែក ២.២.

^{១២} ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ (Policy Guide on Identifying Victims of Trafficking) ,នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៥ ផ្នែក ២.១. ហេតុអ្វីការសំគាល់សំខាន់

ដោយសារការជួញដូរមនុស្សភាគច្រើនជាឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែន ជាការសំខាន់បើមានការធានាឲ្យ : ក) កម្មវិធីការពារជនរងគ្រោះ អនុវត្តចំពោះជនរងគ្រោះទាំងជាតិនិងទាំងមិនមែនជាតិ ហើយ ខ) មានការបង្កើតការសហការអន្តរជាតិក្នុងថ្នាក់ទ្វេភាគី តំបន់ និងពហុភាគី តាមប្រការចែងក្នុងអនុសញ្ញាឧក្រិដ្ឋកម្មរៀបចំ និង ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស ដើម្បីធានាឲ្យបញ្ហានានាទាក់ទងនឹងកិច្ចការព្រំដែននិងយុត្តាធិការមិនបង្កាក់សមត្ថភាពរបស់រដ្ឋក្នុងការបំពេញកាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួនក្នុងការការពារជនរងគ្រោះ។ ភ្នាក់ងារក្នុងស៊ីលនៅប្រទេសទទួលអាចដើរតួយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការសំគាល់ជនរងគ្រោះនិងការផ្តល់ជំនួយនិងការការពារនៅចំណុចជួបគ្នាលើកទី១ ហើយគួរមានបំពាក់អ្វីៗសមស្រប។¹²

ការប្រកាន់យកបែបបទដែលដាក់ជនរងគ្រោះនៅកណ្តាលគួរសមអាងលើគោលការណ៍ដែលគិតអំពីសុវត្ថិភាព ការរក្សាព័ត៌មានសម្ងាត់ និងការមិនរើសអើង ទោះបីជនរងគ្រោះចូលរួមឬមិនចូលរួមក្នុងបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌដើម្បីរកយុត្តិធម៌ក៏ដោយ។

សុវត្ថិភាព: អ្នកជួញដូរធ្វើឲ្យមានហានិភ័យខ្ពស់មិនមែនតែចំពោះជនរងគ្រោះទេ ប៉ុន្តែចំពោះក្រុមគ្រួសារគេផងដែរ។

- គួរផ្តល់សុវត្ថិភាពផ្ទាល់ខ្លួនដល់ជនរងគ្រោះ ក្រុមគ្រួសាររបស់គេហើយនិងអ្នកដទៃ

ការរក្សាព័ត៌មានសម្ងាត់

ការធ្វើឲ្យព័ត៌មានបាត់បង់ភាពសម្ងាត់អាចធ្វើឲ្យសុវត្ថិភាពរបស់ជនរងគ្រោះនិងគ្រួសាររបស់គេធ្លាក់ចុះ។ ជនរងគ្រោះឧស្សាហ៍ខ្លាចមានអារម្មណ៍សង្គ្រោះដោយការនិយាយរបស់សាធារណជននិងបងប្អូនខ្លួន ជាពិសេសទាក់ទងនឹងការរក្សាប្រវត្តិផ្លូវភេទ។ ដើម្បីដោះស្រាយសេចក្តីបារម្ភនេះ :

- គួរចែករំលែកព័ត៌មានតែពេលណាជនរងគ្រោះផ្តល់ការឯកភាព ហើយគួរឲ្យស្ថិតក្នុងរង្វង់មនុស្សយ៉ាងតិចបំផុតដែលអាចធ្វើបាន ដើម្បីរក្សាភាពសម្ងាត់ឲ្យជនរងគ្រោះ
- ក្នុងករណីជនរងគ្រោះឯកភាពឲ្យចែករំលែកព័ត៌មានរបស់ខ្លួនជាមួយនឹងភ្នាក់ជំនាញដើម្បីទទួលជំនួយបន្ថែមទៀត ភ្នាក់ងារទាំងនោះនិងអ្នកដទៃ ដូចជាអ្នកកាសែតជាដើម គួរត្រូវបានប្រាប់កុំបំភាន់អំពីភាពសម្ងាត់នៃព័ត៌មាននោះ។

ការមិនរើសអើង

វិធានការណ៍ការពារជនរងគ្រោះ: ពីការជួញដូរគួរផ្តល់ទៅដល់គ្រប់ជនរងគ្រោះដោយគ្មានរើសអើង។

- ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរត្រូវបានការពារដោយគ្មានគិតអំពីលក្ខណៈសម្បត្តិរបស់គេឡើយ ¹³
- រដ្ឋមិនគ្រាន់តែមិនគួររើសអើងទេ ប៉ុន្តែគួរបាត់វិធានការណ៍ជាវិជ្ជមានប្រយុទ្ធប្រឆាំងគ្រប់រូបភាពនៃការរើសអើងដែលប្រព្រឹត្តដោយអង្គភាពឯកជននិងរដ្ឋក្នុងការការពារជនរងគ្រោះ។

តម្រុយ : ធ្វើយ៉ាងណាឲ្យបែបបទនៃការការពារដាក់ជនរងគ្រោះឲ្យស្ថិតនៅកណ្តាល ធ្វើយ៉ាងណាឲ្យបែបបទនៃការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ ដាក់ជនរងគ្រោះនៅកណ្តាល ដោយមានការគិតអំពីសុវត្ថិភាពរបស់ជនរងគ្រោះនិងក្រុមគ្រួសាររបស់គេ ហើយនិងការរក្សាព័ត៌មានរបស់គេឲ្យនៅសម្ងាត់។ កម្មវិធីការពារជនរងគ្រោះគួរអនុវត្តចំពោះ ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរគ្រប់រូបដោយមិនរើសអើង ហើយគួរមានភាពទន់ភ្លន់ដែលអាចបត់បែនទៅតាមសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះម្នាក់ៗរួមទាំងតាមរយៈការសហការប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពជាមួយអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលជំនាញ។

¹² ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរមនុស្ស Guidelines for the Identification of Victims of Trafficking in Human Beings: Especially for Consular Services and Border Guards ជាពិសេសសម្រាប់សេវាក្នុងស៊ីលនិងអ្នកយាមព្រំដែន សភាអឺរ៉ុប ឆ្នាំ២០១៣
¹³ សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម ចូរមើលផ្នែក ១.២.

ផ្នែកទី២:

ការអនុវត្តការការពារ

ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរអាចត្រូវការការការពារក្នុងបរិបទសំខាន់ៗបី :

១ ការការពារដំបូង

២ ក្នុងកំឡុងពេលដំណើរការបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌក្នុងការរកយុត្តិធម៌

៣ ដំណាក់កាលដែលយកចិត្តទុកដាក់ជាមូលដ្ឋាន រួមទាំងដើម្បីជួយឱ្យគេរួមរស់ក្នុងសង្គមឡើងវិញបាន¹⁴

សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះម្នាក់ៗក្នុងដំណាក់កាលទាំងអស់នេះ ដូច្នេះហើយជាការសំខាន់ណាស់ដែលរដ្ឋពិនិត្យវាយតម្លៃនៅគ្រប់ដំណាក់កាលដើម្បីឱ្យដឹងច្បាស់ថាសេវាការពារត្រូវបានផ្តល់សមស្របទៅតាមសេចក្តីត្រូវការឬទេ។

២.១. ការការពារដំបូង

ប្រភេទនៃការការពារផ្តល់ឱ្យនៅពេលជនរងគ្រោះសន្មតត្រូវបានសំគាល់ មានសារៈសំខាន់ណាស់ចំពោះជោគវាសនានៃផែនការការពារអនុវត្តដោយអ្នកផ្គត់ផ្គង់សេវា។ ជាពិសេសវិធានការណ៍ការពារដែលប្រើក្នុងដំណាក់កាលនេះមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងការបង្កឱ្យមានទំនាក់ទំនងប្រកបដោយទុកចិត្តនិងសហការរវាងជនរងគ្រោះនិងអ្នកផ្គត់ផ្គង់សេវា ។ ការផ្តល់ការការពារដែលធ្វើឱ្យមានសុវត្ថិភាពនិងមានចំនួនគ្រប់គ្រាន់សម្រាប់សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះមិនត្រូវផ្សារភ្ជាប់ទៅនឹងការស្ម័គ្រចិត្តរបស់គេក្នុងការសហការជាមួយអាជ្ញាធរឡើយ។

វត្ថុបំណងចម្បងនៅពេលនេះគឺដើម្បីដឹងនិងដោះស្រាយសេចក្តីត្រូវការដែលបន្ទាន់ ហើយនិងការបារម្ភរបស់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។ សេចក្តីត្រូវការទាំងនោះរួមមាន ៖

- ឯកជនភាព សុវត្ថិភាព និងសន្តិសុខសម្រាប់ជនរងគ្រោះ គ្រួសារ និងមិត្តភក្តិជិតស្និទ្ធ
- លទ្ធភាពក្នុងការទទួលយកបានរបស់បេតិកភ័យជាមូលដ្ឋានដូចជាអាហារ សម្លៀកបំពាក់ហើយនិងទីស្នាក់នៅប្រកបដោយសុវត្ថិភាព
- ទំនាក់ទំនងជាមួយក្រុមគ្រួសារនិងការស្រាវជ្រាវក្រុមគ្រួសារប្រសិនបើគ្មានការសង្ស័យថាគេទាំងនោះគ្មានការពាក់ព័ន្ធនឹងការជួញដូរមនុស្សទេហើយនិងបើការទំនាក់ទំនងនោះមិនបង្កគ្រោះថ្នាក់ដល់ជនរងគ្រោះឬក្រុមគ្រួសារទេ។
- សេវាមើលជម្ងឺបន្ទាន់
- យោបល់អំពីច្បាប់និងទេសន្តរប្រវេសន៍

នាពេលនេះ ជាការប្រសើរឡើងបើជនរងគ្រោះត្រូវបានផ្តល់ព័ត៌មានលំអិតអំពីសិទ្ធិរបស់គេ ក៏ដូចជាឱ្យដឹងអំពីវិសាលភាព ប្រភេទ និងមុខងារនៃកម្មវិធីជំនួយនិងការការពារ ហើយនិងកាតព្វកិច្ចនិងការទទួលខុសត្រូវរបស់ជនរងគ្រោះ ពាក់ព័ន្ធនឹងកិច្ចការទាំងនោះ។ គួរផ្តល់ព័ត៌មាននៅពេលដែលជនរងគ្រោះអាចមើលឃើញនិងយល់ព័ត៌មានដែលត្រូវផ្តល់ទាំងអស់

នោះ។ អាចត្រូវមានអ្នកបកប្រែភាសាប្រសិនបើជនរងគ្រោះមិនចេះភាសាដែលគេនិយាយនៅកន្លែងនោះ។ ការប្រាប់ឱ្យជនរងគ្រោះដឹងអំពីការមានជំនួយ អាចបន្តអាហារមូលដ្ឋានក្នុងរយៈពេលរបស់ជនរងគ្រោះ ហើយអាចជួយឱ្យគេសម្រេចអំពីជំហាននិងកម្មវិធីខាងមុខបាន។ ដំណាក់កាលដំបូងនៃការមើលថែនេះមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងការរៀបចំផែនការប្រកបដោយចីរភាព ហើយនិងវាផ្តល់កម្លាំងឱ្យជនរងគ្រោះអាចសម្រេចអំពីប្រភេទនៃសេវាការពារដែលគេចង់បាន ហើយនិងថាគេចូលរួមក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មឬទេ។

តម្រូវការ: ការពារជនរងគ្រោះទោះបីគេធ្វើឬមិនធ្វើការសហការក៏ដោយ រដ្ឋគួរធ្វើតាមកាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួនដើម្បីការពារជនរងគ្រោះដោយមិនគិតពីឋានៈទេសន្តរប្រវេសន៍ឬឋានៈអ្វីផ្សេងទៀតរបស់គេ ហើយនិងតើគេស្ម័គ្រចិត្តឬមិនស្ម័គ្រចិត្តចូលរួមក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មក៏ដោយ។

¹⁴ សម្រាប់ព័ត៌មានអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរនៅចំណុចជួបគ្នាដំបូងនិងទូទាំងសេចក្តីសំគាល់ (រួមទាំងសេចក្តីសំគាល់សម្រាប់វត្ថុបំណងនៃការរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម) ចូរមើលចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ (Policy Guide on Identifying Victims of Trafficking), នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៥

ជនរងគ្រោះដែលសន្មតថាជាអ្នករក្សាបញ្ជូនក្រុមទៅអាជ្ញាធរការពារកុមារដើម្បីធ្វើការវាយតម្លៃអំពីអាយុ តែងតាំងអ្នកអាណាព្យាបាល ហើយនិងធ្វើការសម្រេចដែលប្រសើរបំផុតដើម្បីបង្កើតកម្មវិធីមើលថែបណ្តោះអាសន្នសមស្រប។ បើកុមារមានមនុស្សចាស់អមជាមួយ ត្រូវធ្វើការសម្រេចថាតើអ្នកអាណាព្យាបាលនោះអាចជំណាញ់កុមារនោះនិងគិតអំពីផលប្រយោជន៍ខ្ពស់បំផុតសម្រាប់កុមារនោះឬទេ ឧទាហរណ៍មានការសង្ស័យថាអ្នកអាណាព្យាបាលនោះមានការពាក់ព័ន្ធនឹងការជួញដូរកុមារកេងប្រវ័ញ្ច។¹⁵ ការទទួលខុសត្រូវរបស់អ្នកអាណាព្យាបាលមានរួមទាំងការធ្វើឲ្យកុមារមានការមើលថែ កន្លែងស្នាក់នៅ ការមើលសុខភាព ការគាំទ្រផ្លូវចិត្តនិងសង្គម ការសិក្សានិងការរៀនភាសា ហើយនិងឲ្យគេដឹងជានិច្ចអំពីសិទ្ធិរបស់គេ ព្រមទាំងជួយរកសេវាការពារដែលមានចីរភាពដែលផ្តល់ផលប្រសើរបំផុតសម្រាប់កុមារ

ប្រយ័ត្ន :
មានហានិភ័យដោយអ្នកជួញដូរអាចបង្ខំបង្ខំខ្លួនចូលក្នុងកម្មវិធីជំនួយ ឬរារាំងព័ត៌មានអំពីទីកន្លែងរបស់ជនរងគ្រោះ។ អ្នកផ្តល់សេវានានាគួរបាញ់អារម្មណ៍អំពីហានិភ័យនេះហើយមិនត្រូវឲ្យជនណាដែលខ្លួនមិនស្គាល់អត្តសញ្ញាណហើយនិងតំណែង។ល។ដឹងនូវព័ត៌មានរបស់ជនរងគ្រោះឡើយ។

នោះ។¹⁶
ជនទាំងឡាយណាដែលជួបជុំបង្កង់គេជាមួយជនដែលអាចរងគ្រោះត្រូវចាត់វិធានការណ៍ការពារសន្តិសុខដល់ជនរងគ្រោះនោះ ហើយបុគ្គលិកដែលប្រាស្រ័យទាក់ទងជាមួយជនរងគ្រោះក៏ត្រូវធ្វើដូច្នោះដែរ។ យោងតាមការវាយតម្លៃទំហំហានិភ័យ គេអាចចាត់វិធានការណ៍សមស្របដើម្បីគ្រប់គ្រងហានិភ័យទាំងនោះ។ វិធានការណ៍សន្តិសុខអាចមានតាំងពីការដាក់ឲ្យមានវត្តមានបុគ្គលិកសន្តិសុខឬការទាក់ទងផ្ទាល់និងការសហការជាមួយប៉ូលិស រហូតទៅដល់ការដាក់វត្តមានក្រុមហ៊ុនសន្តិសុខឯកជនប្រចាំនៅក្នុងរោងជម្រក។

ក្នុងករណីជនរងគ្រោះស្នាក់នៅកន្លែងដែលមិនមែនជារោងជម្រក គេត្រូវគិតអំពីបញ្ហាសន្តិសុខដែលជនរងគ្រោះ គ្រួសារ មិត្តភក្តិ និងអ្នកផ្តល់សេវាទាំងឡាយអាចរងទទួល រួមទាំងលទ្ធភាពក្នុងការប្រើប្រាស់ទាក់ទង និងកំរិតស្ម័គ្រចិត្តរបស់ប៉ូលិសប្រចាំជំនាន់នោះ។ វាជាការសំខាន់ណាស់ដែលគ្រប់បុគ្គលិកទាំងអស់ពាក់ព័ន្ធនឹងការផ្តល់ជំនួយ ដល់ជនរងគ្រោះស្នាក់នៅប្រកបដោយសុវត្ថិភាពរបស់ជនរងគ្រោះអាចមានប្រភេទជារោងប្រភេទផ្សេងទៀតដែលសមស្របតាមតម្រូវការរបស់គេ ហើយគួរមានសេរីភាពក្នុងការដើរហើរ។ គេមិនគួរដាច់នៅក្នុងកន្លែងឃុំឃាំង ដូចជាមន្ទីរឃុំឃាំងអន្តោប្រវេសន៍ពន្ធនាគារ ឬបន្ទប់បិទជិតដទៃទៀតដែលគេមិនអាចចេញចូលដោយសេរីបាននោះទេ។ 18 ជនរងគ្រោះអាចត្រូវការសេវាពេទ្យក្លាយសេវាសុខាភិបាលឯទៀត ក៏ដូចជាជំនួយខាងវិស័យច្បាប់និងអន្តោប្រវេសន៍។

ទីស្នាក់នៅប្រកបដោយសុវត្ថិភាពរបស់ជនរងគ្រោះអាចមានប្រភេទជារោងប្រភេទផ្សេងទៀតដែលសមស្របតាមតម្រូវការរបស់គេ ហើយគួរមានសេរីភាពក្នុងការដើរហើរ។ គេមិនគួរដាច់នៅក្នុងកន្លែងឃុំឃាំង ដូចជាមន្ទីរឃុំឃាំងអន្តោប្រវេសន៍ពន្ធនាគារ ឬបន្ទប់បិទជិតដទៃទៀតដែលគេមិនអាចចេញចូលដោយសេរីបាននោះទេ។ 18 ជនរងគ្រោះអាចត្រូវការសេវាពេទ្យក្លាយសេវាសុខាភិបាលឯទៀត ក៏ដូចជាជំនួយខាងវិស័យច្បាប់និងអន្តោប្រវេសន៍។

បទពិសោធន៍កន្លងមកបញ្ជាក់ថា ដោយសារឧក្រិដ្ឋកម្មប្រភេទនេះធ្វើឲ្យជនរងគ្រោះស្មុគស្មាញ គេគួរផ្តល់“ឱកាសពិចារណា”គឺទុកឲ្យជនរងគ្រោះមានពេលដើម្បីបានឆ្លុះ

តម្រូវការ: ចូរផ្តល់ឱកាសពិចារណាដល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ
ចូរផ្តល់ឱកាសពិចារណាដល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរដើម្បីឲ្យគេអាចចាប់ផ្តើមស៊ើបអង្កេតឡើងវិញ។ ឱកាសពិចារណានិងការគាំទ្រនានាដែលពាក់ព័ន្ធរួមទាំងទិដ្ឋាការបណ្តោះ អាសន្នសម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរឆ្លងដែន គួរផ្តល់ទៅឲ្យជនរងគ្រោះទោះបីគេស្ម័គ្រចិត្តឬមិនស្ម័គ្រចិត្តចូលរួមក្នុងបណ្តឹងប្រឆាំងនឹងអ្នកជួញដូរក៏ដោយ។

¹⁵ គេត្រូវពិគ្រោះជាមួយកុមារដើម្បីឲ្យដឹងអំពីផលប្រយោជន៍ជាងគេសម្រាប់រូបគេ។ ប្រការ ១២ នៃ Convention on the Rights of the Child (CRC) កំណត់ថាគេគួរឲ្យទម្ងន់ដល់ទស្សនៈរបស់កុមារទៅតាមអាយុនិងភាពចាស់ទុំរបស់កុមារនោះ។ ក្នុងការពិគ្រោះជាមួយកុមារ គេគួរពិចារណាអំពីប្រការ ១២នៃ CRC គឺការពារកុមារពីការជ្រៀតជ្រែកតាមតែចិត្តចង់ធ្វើឬដោយខុសច្បាប់ទៅក្នុងកិច្ចការសម្ងាត់ គ្រួសារ ឬលិខិតទាក់ទង ហើយនិងប្រការ ១៧ ដែលទាក់ទងនឹងកាតព្វកិច្ចរបស់រដ្ឋក្នុងការធានាឲ្យកុមារមានសិទ្ធិទទួលព័ត៌មាន។
¹⁶ ចូរមើលសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរកុមារ (Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking) កំណត់ចំណាំបច្ចេកទេសរបស់ UNICEF, UNICEF ឆ្នាំ ២០០៦ ទំព័រ ១៦- ១៧.
¹⁷ ចូរមើលកូនសៀវភៅស្តីអំពីជំនួយផ្ទាល់ដល់ជនរងគ្រោះជាកុមារ (The IOM Handbook on Direct Assistance to Victims of Trafficking) IOM ឆ្នាំ២០០៥ ផ្នែក ៤.២.៦
¹⁸ ចូរមើលផងដែរ គោលការណ៍ដែលគួរមាននិងសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស (Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking) (E/2002/68/Add.1) អត្ថស្នងការនៃអង្គការសហប្រជាជាតិសម្រាប់ជនរងគ្រោះ លេខក្តីណែនាំទី ៦ (១)

ជួរស្រាលនិងជាឡើងវិញ ហើយសម្រេចថានឹងជួយប្រគល់ក្នុងកម្មវិធីស៊ីបអង្កេតនិងផ្ដន្ទាទោសជនឧក្រិដ្ឋ។ ឱកាសពិចារណាមានអំឡុងខុសៗគ្នាពីរដងមួយទៅរដងមួយ តែជាធម្មតាចន្លោះពី៣០ទៅ៩០ថ្ងៃ។¹⁹ បញ្ហា បន្ថែមទៀតដែលមានគឺជនរងគ្រោះពីការជួញដូរមិនមែនជនដែលមានសញ្ជាតិ គឺមានឋានៈអន្តោប្រវេសន៍មិនប្រក្រតី។ ផែនការការពារជនបរទេសអាចតម្រូវឲ្យមានការផ្តល់ទិដ្ឋភាពបណ្តោះអាសន្នដើម្បីអនុញ្ញាតឲ្យជនរងគ្រោះស្នាក់នៅក្នុងប្រទេសក្នុងអំឡុងពេលនៃឱកាសពិចារណា។

បើជនរងគ្រោះទទួលបានការឧបត្ថម្ភនិងពេលគ្រប់គ្រាន់សម្រាប់ការសះស្បើយឡើងវិញនិងសម្រាប់គិតអំពីអនាគតរបស់គេ គេអាចមានចិត្តស្ម័គ្រចិត្តនិងមានសមត្ថភាពជាងក្នុងការគាំទ្រកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម។ មានរដ្ឋជាច្រើនផ្តល់សិទ្ធិរស់នៅជាអចិន្ត្រៃយ៍ដល់ជនរងគ្រោះ ដូចជានៅពេលដែលជនរងគ្រោះបានជួយក្នុងកម្មវិធីស៊ីបអង្កេតនិងផ្ដន្ទាទោសអ្នកជួញដូរ ហើយជនរងគ្រោះនឹងស្ថិតក្នុងភាពគ្រោះថ្នាក់ប្រសិនបើគេវិលត្រឡប់ទៅប្រទេសដើមវិញ។

តម្រូវការ: ការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរមនុស្សតាមបែបបទដែលប្រសើរបំផុត

សេចក្តីណែនាំទី ៦ របស់ការិយាល័យស្នងការដ្ឋាននៃអង្គការសហប្រជាជាតិសម្រាប់សិទ្ធិមនុស្ស អនុសាសន៍អំពីគោលការណ៍និងសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស ផ្តល់ជំនួយនូវការរដ្ឋ និងបើត្រូវ អង្គការអន្តររដ្ឋាភិបាលនិងក្រៅរដ្ឋាភិបាលផងដែរ គួរពិចារណា ៖

- ធ្វើយ៉ាងណាកុំដាក់ជនរងគ្រោះក្នុងមន្ទីរឃុំឃាំងអន្តោប្រវេសន៍ឬប្រភេទដទៃ
- ធ្វើយ៉ាងណាកុំបង្ខំជនរងគ្រោះឲ្យទទួលសេវាការពារឬជំនួយដែលគេមិនឯកភាពទទួល
- ផ្តល់ព័ត៌មានទៅជនរងគ្រោះអំពីសិទ្ធិរបស់គេក្នុងការទាក់ទងជាមួយតំណាងស្ថានទូតឬក្នុងស៊ុលរបស់រដ្ឋនៃសញ្ជាតិរបស់គេ។
- ការពារជនរងគ្រោះអំពីការគំរាម បង្កគ្រោះថ្នាក់ ឬការសងសឹកពីអ្នកជួញដូរ រួមទាំងដោយរក្សាព័ត៌មានសម្ងាត់និងអត្តសញ្ញាណរបស់គេ។

២.២. ការការពារតាមរយៈកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម

មិនត្រូវបង្ខំជនរងគ្រោះឲ្យចូលរួមក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មឡើយ ប៉ុន្តែផ្តល់អំណាចឲ្យគេជ្រើសរើសថាតើគេចង់ចូលរួមឬអត់។ ចំពោះជនរងគ្រោះទាំងឡាយណាដែលស្ម័គ្រចិត្តធ្វើការសហការក្នុងការស៊ីបអង្កេតនិងរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម គេត្រូវទទួលបានការការពារពិសេស។ ការកាត់សេចក្តីឧក្រិដ្ឋកម្មជួញដូរមនុស្សនិងឧក្រិដ្ឋកម្មពាក់ព័ន្ធទាំងឡាយ ឧស្សាហ៍ពឹងផ្អែកលើកសិណសាក្សីក្នុងករណីពុំមានវត្ថុតាងច្បាស់ មានន័យថាភាគច្រើនពុំបានដោយឡែកទេប្រសិនបើគ្មានការចូលរួមពីជនរងគ្រោះ។ បើជនរងគុហោះមិនអាចផ្តល់ភស្តុតាងដែលគួរឲ្យទុកចិត្ត ឬក៏បើមានការរារាំងក្នុងការផ្តល់ភស្តុតាង វាអាចធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ជាអវិជ្ជមានដល់បណ្តឹងឬលទ្ធផលរបស់វា ដែលធ្វើឲ្យសេចក្តីសង្ឃឹមរបស់រដ្ឋថាឧក្រិដ្ឋជននឹងត្រូវបានកាត់ទោសនោះទៅជាពុំបានសម្រេច។

ប្រសិនបើជនរងគ្រោះមិនបានទទួលការគាំទ្រពីរដ្ឋក្នុងបណ្តឹងរកយុត្តិធម៌ដើម្បីឲ្យគេអស់ចិត្តទេ វាអាចធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ដល់សមត្ថភាពរដ្ឋក្នុងការជួយជនរងគ្រោះទទួលបានការសះស្បើយឡើងវិញ។²⁰ ការធ្វើយ៉ាងណាឲ្យជនរងគ្រោះទទួលបានការគាំទ្រនិងការការពារសមស្របនៅគ្រប់ដំណាក់កាលនៃកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម មិនគ្រាន់តែសំខាន់សម្រាប់ការពារសិទ្ធិរបស់គេជាជនរងគ្រោះពីឧក្រិដ្ឋកម្មប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែវាក៏ចាំបាច់សម្រាប់ការចូលរួមប្រកបដោយសុវត្ថិភាព ប្រសិទ្ធភាព និងមានតម្លៃក្នុងការកាត់ទោសអ្នកជួញដូរ។

¹⁹ ចូរមើលឧទាហរណ៍ Cathy Zimmerman et al., *Stolen Smiles: ផលវិបាកសុខភាពផ្លូវកាយនិងផ្លូវចិត្តរបស់ស្ត្រីនិងក្មេងជំទង់ដែលគេបានជួញដូរចូលទៅក្នុងអឺរ៉ុប* (The physical and psychological health consequences of women and adolescents trafficked into Europe) មហាវិទ្យាល័យអនាម័យនិងវេជ្ជសាស្ត្រជំបន់ក្តៅ ក្រុងឡុង ឆ្នាំ២០០៦ ទំព័រ ៣

²⁰ ចូរមើលផ្នែក ១.១. ខាងលើស្តីអំពី កាតព្វកិច្ចរដ្ឋក្នុងការការពារជនរងគ្រោះ ហើយនិងផ្នែក ២.១. អំពីផលប្រយោជន៍របស់គេក្នុងការធ្វើដូច្នេះ

តម្រូវការ: ធ្វើការវាយតម្លៃហានិភ័យនៅគ្រប់ដំណាក់កាលនៃកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម

សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះក្នុងវិស័យការពារមានភាពខុសគ្នានៅពេលមុន ក្នុង និងក្រោយកម្មវិធីកាត់ទោស។ ដូច្នេះហើយ វិធីប្រសើរបំផុតគឺធ្វើការវាយតម្លៃហានិភ័យនៅដំណាក់កាលនីមួយៗនៃកម្មវិធីនោះដើម្បីធានាឲ្យសេវាការពារផ្តល់ដល់ជនរងគ្រោះ មានការផ្លាស់ប្តូរត្រូវទៅតាមសេចក្តីត្រូវការដែលប្រែប្រួល។

ការការពារមុនការកាត់ទោស

ជាផ្នែកមួយនៃការទទួលសំណងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពសម្រាប់ខ្លួន ជនរងគ្រោះអាចចង់រកយុត្តិធម៌ដោយចូលរួមក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម។ ក្នុងករណីភាគច្រើន គេធ្វើជាអ្នកដើមបណ្តឹងនិងជាកសិណសាក្សីដែលមានន័យថាគេត្រូវមានវត្តមានក្នុងពេលស៊ើបអង្កេតហើយនិងក្នុងករណីខ្លះ ពេលសវនាការក្នុងតុលាការ។

មានផ្នែកសំខាន់មួយក្នុងវិស័យការពារមុននឹងការកាត់ទោសចាប់ផ្តើម គឺក្នុងពេលធ្វើការស៊ើបអង្កេតនិងពេលរៀបចំសំណុំរឿង។ ជនរងគ្រោះត្រូវទទួលបានព័ត៌មានជាដាច់ខាត ឧទាហរណ៍ដូចជាការឲ្យដឹងថាអ្វីកំពុងកើតឡើង តើវិធីទាំងឡាយនោះប្រហែលនឹងស៊ីពេលប៉ុន្មាន ហេតុអ្វីបានជាគេយករបស់របរផ្ទាល់ខ្លួនរបស់គាត់ទៅធ្វើជាវត្ថុតាង ហើយនិងពេលណាគេនឹងរបស់របរទាំងនោះមកប្រគល់ឲ្យវិញ។ ក្នុងដំណាក់កាលមុនការកាត់ទោស ជនរងគ្រោះអាចត្រូវរៀបចំខ្លួនសម្រាប់ដំណាក់កាលកាត់ទោស ដែលពេលនោះអាចត្រូវផ្តល់ភស្តុតាងជាកសិណសាក្សី។ ការរៀបចំគឺមានទទួលបានការពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់និងការគាំទ្រផ្លូវចិត្ត។ ការគាំទ្រនេះគួរមានបន្តរហូតដល់ដំណាក់កាលកាត់សេចក្តី។

នៅក្នុងដំណាក់កាលនេះ ច្បាប់តម្រូវឲ្យមានការគាំទ្រជនរងគ្រោះ-សាក្សីមុនពេលកាត់សេចក្តី។ ការគាំទ្រទាំងនោះអាចរួមមានការប្រើអ្នកជំនាញមានសញ្ញាបត្រដើម្បីត្រៀមជនរងគ្រោះសម្រាប់ពេលកាត់សេចក្តី ដូចជាដើរអមនៅពេលដើរចូលបន្ទប់តុលាការ ពន្យល់នីតិវិធីរបស់តុលាការ ហើយនិងជួយឲ្យគេយល់សំនួរនានាដែលគេទទួល។

បើសមស្របហើយមិនប្រឆាំងនឹងសិទ្ធិរបស់គាត់ចុងចោទ ការដាក់ជនជាប់ចោទជាអ្នកជួញដូរឲ្យនៅក្នុងឃុំមុនពេលកាត់សេចក្តី អាចជួយការពារមិនឲ្យជនរងគ្រោះនិងក្រុមគ្រួសាររបស់គេរងការសងសឹកពីជនជាប់ចោទ។ ការដាក់ឃុំមុនពេលកាត់សេចក្តីដូចនេះអាចធ្វើឲ្យជនរងគ្រោះនិងក្រុមគ្រួសាររបស់គេមានអារម្មណ៍កាន់តែកកក្តៅអំពីសន្តិសុខរបស់ខ្លួន ហើយបង្កើនឱកាសថានឹងមានការកាត់សេចក្តីប្រកបដោយយុត្តិធម៌ដោយការទប់ស្កាត់មិនឲ្យជនសង្ស័យថាជាអ្នកជួញដូរ ធ្វើអ្វីប៉ះពាល់ដល់ភស្តុតាង ឬក៏មានឥទ្ធិពលដល់ជនរងគ្រោះឬសាក្សីដទៃទៀត។²¹

ការសម្រេចថាតើគួរប្រើប្រាស់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរឆ្លងដែនទៅប្រទេសដើមរបស់គេវិញក្នុងចន្លោះពេលនៃការស៊ើបអង្កេតដំបូងនិងពេលកាត់សេចក្តី ត្រូវធ្វើឡើងដោយគិត បញ្ចូលអំពីផលប្រយោជន៍ប្រសើរបំផុតរបស់ជនរងគ្រោះផង។ ការសម្រេចបែបបណ្តា នោះអាចអាស្រ័យលើយន្តការនៃការការពារដែលគេប្រើក្នុងប្រទេសដើមនោះ ការលំបាកក្នុងការដឹកជនរងគ្រោះត្រឡប់មកប្រទេសដែលធ្វើការកាត់សេចក្តីវិញនៅពេលជិតដល់ដំណាក់កាលកាត់សេចក្តី ដ៏ប្រសិទ្ធភាពក្នុងការធ្វើកសិណសាក្សីពីចម្ងាយ (តាមបណ្តាញអ៊ិនធឺណិតឬបច្ចេកវិទ្យាផ្សេងៗដែលអាចការពារព័ត៌មានសម្ងាត់របស់សាក្សី)។ ក្នុងករណីធ្វើជាកសិណសាក្សីក្នុងតុលាការមិនបានឬមិនសមស្រប អាចឲ្យសាក្សីធ្វើសេចក្តីថ្លែងជាលាយលក្ខណ៍អក្សរបាន។²²

តម្រូវការ : ផ្តល់ការគាំទ្រដល់ជនរងគ្រោះនិងសាក្សីនៃការជួញដូរមនុស្សមុនពេលកាត់ក្តីជនល្មើស ប្រការស្តីពីការការពារចែងក្នុងពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស មានចែងអំពីស្តង់ដារអប្បបរមានៃការគាំទ្រដល់ជនរងគ្រោះនិងសាក្សីនៃការជួញដូរមនុស្សមុនពេលកាត់ក្តីជនល្មើស។ រដ្ឋនានាគួរដាក់អនុវត្តនីតិវិធីផ្លូវការមួយសម្រាប់ផ្តល់ជំនួយទាំងនោះ។ អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលនិងអង្គការសង្គមស៊ីវិលដែលស្ទាត់ជំនាញនិងយល់អំពីរបៀបបែបប្រើក្នុងការកាត់សេចក្តីក្នុងរឿងឧក្រិដ្ឋកម្ម ហើយធ្លាប់មានការហាត់រៀនជំនាញក្នុងការផ្តល់ជំនួយដល់ជនរងគ្រោះ អាចជួយក្នុងការផ្តល់សេវាជំនួយទាំងនោះ។

²¹ សៀវភៅហ្វឹកហាត់អំពីការទប់ទល់នឹងការជួញដូរមនុស្សសម្រាប់អ្នកអនុវត្តក្នុងការរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម (Anti-Human Trafficking Training Manual for Criminal Justice Practitioners) ភាគ១១: សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះក្នុងដំណើរការតុលាការក្នុងបណ្តឹងអំពីការជួញដូរមនុស្ស (Victims' needs in criminal justice proceedings in trafficking in persons cases) UNODC/UN.GIFT, ឆ្នាំ២០០៩ ទំព័រ ៨.
²² សៀវភៅហ្វឹកហាត់អំពីការទប់ទល់នឹងការជួញដូរមនុស្សសម្រាប់អ្នកអនុវត្តក្នុងការរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម (Anti-Human Trafficking Training Manual for Criminal Justice Practitioners) ភាគ១១: សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះក្នុងដំណើរការតុលាការក្នុងបណ្តឹងអំពីការជួញដូរមនុស្ស (Victims' needs in criminal justice proceedings in trafficking in persons cases) UNODC/UN.GIFT, ឆ្នាំ២០០៩ ទំព័រ ៧-៨.

ការការពារក្នុងដំណាក់កាលកាត់សេចក្តី

សម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរភាគច្រើន ការឈរមុខតុលាការជាបទពិសោធន៍ប្រកបដោយការលំបាក។ ផ្នែកនានាក្នុងពិធីកាត់សេចក្តី ដែលធ្វើឲ្យការកើតក៏យកាន់តែធ្ងន់ធ្ងរឡើង ដូចជាការផ្តល់ចម្លើយកសិណសាក្សី គួរធ្វើឲ្យខ្លីបំផុតដែលអាចធ្វើបាន។

ដើម្បីជួយជនរងគ្រោះពីការជួញដូរក្នុងការផ្តល់ភស្តុតាងក្នុងតុលាការ រដ្ឋខ្លះបានបង្កើតឲ្យមាន “វិធានការណ៍ជួយសាក្សីដែលងាយរងគ្រោះ” ហើយនិង “ឧបករណ៍ជំនួយសាក្សី” ។ វិធានការណ៍ទាំងនេះគឺដើម្បីជួយឲ្យជនរងគ្រោះមានលទ្ធភាពធ្វើជាភស្តុតាងសាក្សីបានល្អបំផុត ដោយធ្វើឲ្យនៅទាបបំផុតហានិភ័យពីការបំភិតបំភ័យស្មុគស្មាញចំពោះការប្រឈមមុខនឹងសុវត្ថិភាពផ្ទាល់ខ្លួន និង/ឬការធ្វើឲ្យមានអាកាសនៅមុខសាធារណជនខ្លាំងពេក។ ទោះបីតម្លាភាពជាកត្តាចំបងនៃពិធីច្បាប់ វាត្រូវមានតុល្យភាពជាមួយសិទ្ធិរបស់អ្នកចូលរួមក្នុងបណ្តឹងឧក្រិដ្ឋកម្មក្នុងការទទួលបានសុវត្ថិភាពនិងការការពារពីការកើតក៏យឫកាពាមកាសនៅមុខជាសាធារណជនខ្លាំងពេក។ រដ្ឋគួរចងចាំថាវិធានការណ៍ការពារជនរងគ្រោះក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មត្រូវមានភាពសមរម្យ ចាំបាច់ហើយនិងសមនឹងទម្ងន់រឿង ជាពិសេសដោយសារវាអាចជះឥទ្ធិពលដល់សិទ្ធិរបស់ភាគីចុងចោទក្នុងការទទួលបានយុត្តិធម៌ជនរងគ្រោះក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មត្រូវមានភាពសមរម្យ ចាំបាច់ ហើយនិងសមនឹងទម្ងន់រឿង ជាពិសេសដោយសារវាអាចជះឥទ្ធិពលដល់សិទ្ធិរបស់ភាគីចុងចោទក្នុងការទទួលបានយុត្តិធម៌ក្នុងការមានឱកាសឆ្លើយបំភ្លឺក្នុងសវនាការ។ វិធានការណ៍និងឧបករណ៍ជំនួយសាក្សីទាំងឡាយសម្រាប់ការពារជនរងគ្រោះនិងសាក្សីនៃការជួញដូរក្នុងអំឡុងពេលនៃពិធីកាត់សេចក្តីអាចរួមមាន ៖

- អនុញ្ញាតឲ្យជនរងគ្រោះបង្ហាញភស្តុតាងតាមរយៈបណ្តាញវីដេអូ (Video link) ឬទូរទស្សន៍កំដរពិសេស (CCTV)
- កំណត់ឲ្យនៅទាបទំនាក់ទំនងរវាងជនរងគ្រោះនិងជនជាប់ចោទនិងសាធារណជន ដោយរួមទាំងវិធីប្រើបាំងឬបិទទ្វារបន្ទប់តុលាការ
- អនុញ្ញាតឲ្យអ្នកជំនួយម្នាក់នៅជាមួយពេលជនរងគ្រោះធ្វើការផ្តល់ភស្តុតាង
- បង្កើតច្បាប់អនុញ្ញាតឲ្យភស្តុតាងដែលជនរងគ្រោះបានផ្តល់ក្នុងពិធីកាត់សេចក្តីចាស់ យកមកប្រើដដែលទៀតក្នុងពិធីកាត់សេចក្តីលើកក្រោយៗដើម្បីកាត់បន្ថយការបង្កឲ្យមានភាពស្មុគស្មាញឡើងវិញ។
- អនុញ្ញាតឲ្យជនរងគ្រោះដែលស្ថិតនៅបរទេសផ្តល់ភស្តុតាងតាមរយៈបណ្តាញវីដេអូប្រសិនបើការធ្វើដំណើរទៅតុលាការក្នុងប្រទេសមួយទៀតនោះធ្វើឲ្យមានគ្រោះថ្នាក់ ភាពស្មុគស្មាញ ឬទុក្ខក៏យខ្លាំងពេក។
- ការពារព័ត៌មានសម្ងាត់របស់ជនរងគ្រោះដោយបង្កើតឲ្យមានការចែងថាការផ្សព្វផ្សាយឈ្មោះឬព័ត៌មានណាមួយឲ្យគេស្គាល់អត្តសញ្ញាណរបស់ជនរងគ្រោះដោយគ្មានការអនុញ្ញាត ជាការល្មើសច្បាប់។

តម្រូវ: គាំទ្រជនរងគ្រោះនៅគ្រប់ដំណាក់កាលនៃការរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មតាំងពីដើមដល់ចប់

រដ្ឋគួរផ្តល់ដល់ជនរងគ្រោះនូវព័ត៌មានពេញលេញក្នុងភាសាដែលជនរងគ្រោះយល់ អំពីជម្រើសទាំងឡាយដែលគេអាចជ្រើសយករួមទាំងការធ្វើជាសាក្សីក្នុងតុលាការ។ រដ្ឋក៏គួរព្យាយាមផ្តល់លទ្ធភាពដល់ជនរងគ្រោះក្នុងការទទួលសេវាពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ដើម្បីជួយឲ្យគេយល់អំពីសិទ្ធិនិងកាតព្វកិច្ចរបស់គេ។

តម្រូវ: ដាក់វិធានការណ៍ការពារសម្រាប់ជនរងគ្រោះនិងសាក្សីនៃការជួញដូរជាកុមារ

រដ្ឋអាចពិចារណាបង្កើតវិធានការណ៍និងឧបករណ៍ជំនួយសាក្សីសម្រាប់ការពារជនងាយរងគ្រោះ ឲ្យមានដោយស្វ័យប្រវត្តិសម្រាប់ជនរងគ្រោះជាកុមារ។ វិធីការពារបន្ថែមទៀតដែលអាចពិចារណាមានដូចជាការអនុញ្ញាតឲ្យយកការថតវីដេអូនៃកិច្ចសម្ភាសន៍របស់ប៉ូលីសជាមួយជនរងគ្រោះជាកុមារ និង/ឬជាមួយសាក្សី ធ្វើជាភស្តុតាងរបស់ខ្លួន។ ប៉ុន្តែតែជនរងគ្រោះជាកុមារមិនគួរតម្រូវឲ្យចូលរួមទេ ជាពិសេសបើគេបានឆ្លងកាត់ភាពស្មុគស្មាញ។

មានសេវាបណ្តឹងរបស់រដ្ឋខ្លះប្រើជំនួយសាក្សីជាក់លាក់ឬភ្នាក់ងារទំនាក់ទំនងជនរងគ្រោះដើម្បីកាត់បន្ថយហានិភ័យនិងស្មុគស្មាញដោយផ្តល់ដល់ជនរងគ្រោះនូវព័ត៌មាននិងការគាំទ្រផ្ទាល់ ហើយនិងចូលទៅតុលាការជាមួយជនរងគ្រោះ។ អង្គការសង្គមស៊ីវិលអាចជួយផ្តល់ធនធានយ៉ាងល្អក្នុងការជួយនិងគាំទ្របន្ថែមដល់ជនរងគ្រោះក្នុងរយៈកាលដំណើរការនៃការកាត់សេចក្តីរបស់តុលាការ។

រដ្ឋទាំងឡាយអាចពិចារណាអនុញ្ញាតឲ្យជនរងគ្រោះធ្វើដោយស្ម័គ្រចិត្តនូវសេចក្តីថ្លែងអំពើផលប៉ះពាល់របស់ជនរងគ្រោះ នៅពេលតុលាការបានអនុម័តលើជនជាប់ចោទហើយ ហើយតុលាការកំពុងស្ថិតក្នុងពិធីដាក់កំណត់ទោសលើជនជាប់ចោទ គឺដើម្បីឲ្យតុលាការដឹងអំពីការខូចខាតដែលជនរងគ្រោះបានទទួល។ សេចក្តីថ្លែងអំពើផលប៉ះពាល់របស់ជនរងគ្រោះអាចជួយជនរងគ្រោះក្នុងការធ្វើឲ្យសះស្បើយឡើងវិញ រួមទាំងដោយសារការដែលគេបានពន្យល់ចៅក្រមថាគេបានទទួលផលអាក្រក់យ៉ាងណាខ្លះទាំងផ្លូវកាយ ផ្លូវចិត្ត វិស័យបរិកានិង/ឬសង្គម។ សេចក្តីថ្លែងអំពើផលប៉ះពាល់របស់ជនរងគ្រោះអាចមានប្រយោជន៍ក្នុង ៖

- ការកាត់បន្ថយការយល់របស់សាធារណជនថាជនរងគ្រោះមានភាពជាប់ពាក់ព័ន្ធក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មនោះ។
- ការបង្កើនឲ្យការកំណត់ទោសមានតម្លាភាពនិងឆ្លុះបញ្ចាំងការឆ្លើយតបរបស់សង្គមចំពោះឧក្រិដ្ឋកម្មនោះ។
- ការបង្កើនការធ្វើឡើងវិញរបស់អ្នកជួញដូរដោយបង្ហាញអ្នកទាំងនោះនូវផលវិបាកពីអំពើល្មើសរបស់គេ។

រដ្ឋទាំងឡាយដែលមានបំណងប្រើប្រាស់សេចក្តីថ្លែងអំពើផលប៉ះពាល់របស់ជនរងគ្រោះ គួរចាត់ឲ្យមានការប្រយ័ត្ននានារួមទាំងការហាមដាក់ហិតមិនឲ្យជនរងគ្រោះបញ្ចេញយោបល់អំពីភាពត្រឹមត្រូវនៃទោស ឬមិនឲ្យបញ្ចូលពាក្យដែលជេរប្រមាថ គំរាម បំភិតបំភ័យឬរកគួរទៅក្នុងសេចក្តីថ្លែងរបស់គេនោះ។ អ្នកជួញដូរក៏ត្រូវទទួលបានការអនុញ្ញាតឲ្យអាចធ្វើតែសេចក្តីថ្លែងអំពើផលប៉ះពាល់របស់ជនរងគ្រោះបានដែរ។

តម្រុយ : ធ្វើយ៉ាងណាកុំឲ្យកម្មវិធីជំនួយនិងការពារក្លាយជាការជម្រុញឲ្យចូលរួម

គួរផ្តល់កម្មវិធីជំនួយនិងការពារយ៉ាងណាកុំឲ្យក្លាយជាការបង្ខំ ដែលអាចធ្វើឲ្យខូចកម្មវិធីបណ្តឹង។ អ្វីៗផ្តល់ឲ្យសាក្សីឧទាហរណ៍ រួមទាំងកន្លែងស្នាក់នៅ ទិដ្ឋាការ គួរមានការកត់ត្រាទុកនិងមានការពិចារណាថាសមរម្យ ហើយការធ្វើបំពានខុសទាក់ទងនឹងកម្មវិធីគាំពារ ត្រូវកត់សំគាល់ហើយនិងដោះស្រាយជាបន្ទាន់។

ការការពារក្រោយពីការកាត់សេចក្តី

កម្មវិធីការពារមិនគួរយល់នៅពេលពិធីកាត់សេចក្តីចប់ទេ ប៉ុន្តែគួរសំអាងលើសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះម្នាក់ៗ។ បន្ទាប់ពីពិធីកាត់សេចក្តីចប់ហើយក្លាយ មន្ត្រីជំនួយសាក្សីឬអាជ្ញាធរសមស្របដទៃគួរផ្តល់ទៅជនរងគ្រោះនូវព័ត៌មានអំពីលទ្ធផលនៃការកាត់សេចក្តីព្រមទាំងកិច្ចការទាំងឡាយដែលជាលទ្ធផលនៃការកាត់សេចក្តីនោះ រួមទាំងទម្ងន់ទោសដាក់លើអ្នកជួញដូរ កំឡុងពេលរបស់វា និងថ្ងៃដែលអ្នកជួញដូរនោះត្រូវដោះលែងវិញ ក៏ដូចជាសិទ្ធិនៃការប្តឹងជំទាស់។ គេគួរពិនិត្យស៊ើបអែនការការពារជនរងគ្រោះយោងទៅតាមព័ត៌មានទាំងនោះដោយមានការពិគ្រោះយោបល់ជាមួយជនរងគ្រោះហើយនិងការគិតពិចារណាអំពីការព្រួយបារម្ភរបស់គេ។

បន្ទាប់ពីការកាត់សេចក្តីហើយ ការគំរាមនិងបំភិតបំភ័យលើជនរងគ្រោះពីការជួញដូរនិងក្រុមគ្រួសារនិងមិត្តភក្តិអាចកើនឡើង។ រដ្ឋគួរពិចារណាអំពីសេចក្តីត្រូវការការការពារសាក្សីជារៀងរហូតហើយនិងវិធានការណ៍ផ្តល់សុវត្ថិភាពផ្ទាល់ខ្លួនរួមទាំងការអនុញ្ញាតឲ្យជនរងគ្រោះបន្តស្នាក់នៅរហូតលើផែនដីនៃយុត្តាធិការនោះបើសិនជនរងគ្រោះនឹងមានគ្រោះថ្នាក់ពេលត្រឡប់ទៅប្រទេសដើមខ្លួនវិញ។²³ លើសពីគ្រោះថ្នាក់បណ្តាលពីការសងសឹកឬការធ្លាក់ចូលក្នុងសកម្មភាពនៃការជួញដូរឡើងវិញ ការវាយតម្លៃទំហំហានិភ័យបង្កដោយការការពារនិងការគាំទ្រមិនគ្រប់គ្រាន់នៅក្នុងរដ្ឋដើម អាចជាការត្រឹមត្រូវសម្រាប់ការសម្រេចថាគួរបញ្ជូនជនរងគ្រោះត្រឡប់ទៅប្រទេសដើមវិញឬក៏ការផ្តល់សិទ្ធិរស់នៅជាអចិន្ត្រៃយ៍ក្នុងប្រទេសដែលមានធ្វើការកាត់ទោសនោះឬប្រទេសណាមួយផ្សេងទៀតជាការប្រសើរជាង។²⁴

²³ ចូរមើលផ្នែក ៣៣ ខាងក្រោមស្តីអំពី ដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារ

²⁴ ចូរមើលផ្នែក ៣៣ ខាងក្រោមស្តីអំពី ដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារ

ចូរមើលការបញ្ចេញមតិលើគោលការណ៍ជាអនុសាសន៍និងសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស

(Commentary to the Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking) OHCHR, ឆ្នាំ២០១០ ទំព័រ ១៨០-១៨២

២.៣. ដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារ

ដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារ**ចាប់ផ្តើមនៅចំណុចនៃការជួបគ្នាដំបូង** ដែលនៅពេលនោះមានធ្វើការវាយតម្លៃសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនគេជួញដូរដោយពិនិត្យសេចក្តីត្រូវការបន្ទាន់ ដូចជាកន្លែងស្នាក់នៅបណ្តោះអាសន្ន ការមើលថែដោយពេទ្យសុវត្ថិភាពនិងសន្តិសុខ។ កិច្ចការទាំងនេះអាចធ្វើនៅរដ្ឋដើម រដ្ឋកណ្តាល ឬរដ្ឋទី៣។ ដំណោះស្រាយក្នុងការការពារ ទាក់ទងនឹងការយកជនរងគ្រោះចេញពីការគ្រប់គ្រងរបស់អ្នកជួញដូរ ហើយកាត់បន្ថយហានិភ័យបន្ទាន់។ ចំណែកដំណោះស្រាយក្នុងការការពារដែលមានចីរភាពវិញមានភាពពេញលេញ គឺលើសពីការដោះស្រាយសេចក្តីត្រូវការបន្ទាន់ ឈានទៅដល់ការជួយជនរងគ្រោះពីការជួញដូរឲ្យមានជំហរខ្លួនឯងឡើងវិញនិងធ្វើឲ្យមានលទ្ធភាពរួមរស់ក្នុងសង្គមថ្មីឬសង្គមដើមវិញ។

ដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារអាចមានបញ្ចូលវិធានការណ៍ដែលធ្វើឲ្យជនរងគ្រោះមានលទ្ធភាពទទួលបានឱកាសយូរអង្វែងក្នុងការប្រយុទ្ធនឹងបញ្ហាដែលធ្វើឲ្យគេធ្លាក់ចូលក្នុងការជួញដូរនៅលើកដំបូង។ ឧទាហរណ៍ ដូចជាការអាចទទួលបានការសិក្សាការហាត់រៀន សកម្មភាពសម្រាប់ទ្រទ្រង់ជីវិត និងឱកាសមានការងារធ្វើ ជាសេវាដែលដោះស្រាយបញ្ហាងាយរងគ្រោះនិងគាំទ្រសមាហរណកម្មសង្គមនិងសេដ្ឋកិច្ចរបស់ជនរងគ្រោះ។ ដំណោះស្រាយដែលបានអនុវត្តនៅពេលជួបគ្នាដំបូងអាចត្រូវការឲ្យមានបន្តទៀតឬពិនិត្យដោះស្រាយជានិច្ច ដូចជាកន្លែងស្នាក់នៅ សេវាពេទ្យនិងចិត្តសាស្ត្រហើយនិងសេវាពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ ហើយនិងការធានាសុវត្ថិភាពនិងសន្តិសុខឲ្យជនរងគ្រោះ។

វត្ថុបំណងចុងបញ្ចប់នៃកម្មវិធីផ្តល់ជំនួយនិងការការពារដល់ជនរងគ្រោះគឺដើម្បីធ្វើយ៉ាងណាឲ្យជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ អាចទ្រាំទ្រអ្វីៗដែលគេបានឆ្លងកាត់ ចិញ្ចឹមជីវិតខ្លួនបាន ហើយនិងដើម្បីចូលរួមយ៉ាងពេញលេញក្នុងកិច្ចការរស់នៅទាំងសេដ្ឋកិច្ចទាំងសង្គម។ ការពុំអាចបំពេញវត្ថុបំណងនេះអាចបង្កើនភាពងាយរងគ្រោះហើយអាចធ្វើឲ្យធ្លាក់ក្នុងកងចក្រនៃការក្លាយជាជនរងគ្រោះម្តងហើយម្តងទៀត។

ដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារមានភាពស្មុគស្មាញកាន់តែខ្លាំងបើការជួញដូរធ្វើឡើងឆ្លងប្រទេស ហើយជំនួយនិងការការពារជនរងគ្រោះត្រូវមានការសម្របសម្រួលរវាងនិងក្នុងចំណោមអាជ្ញាធរនិងអ្នកផ្តល់សេវារបស់រដ្ឋពីរប្រលើស។ ក្រោយពីឱកាសពិចារណាប្រឆាំងរកយុត្តិធម៌បានចប់ហើយ គេគួរពិនិត្យនិងពិចារណាអំពីជម្រើស ឬមួយបញ្ចូលឲ្យរួមរស់ក្នុងសង្គមថ្មី ត្រឡប់ទៅវិញដោយស្ម័គ្រចិត្ត ឬរួមរស់ក្នុងសង្គមចាស់ឡើងវិញ។²⁵ ជនរងគ្រោះអាចត្រឡប់ទៅសហគមន៍ដើមខ្លួនវិញ លើកលែងតែទទួលបានសិទ្ធិឬទិដ្ឋភាពការរស់នៅជាអចិន្ត្រៃយ៍ឬបញ្ជូនទៅរដ្ឋទី៣។ ក្នុងករណីដែលជនរងគ្រោះត្រូវបានបញ្ជូនទៅកន្លែងដើមវិញ ទោះបីជាក្នុងរដ្ឋតែមួយឬរដ្ឋផ្សេង អជ្ញាធរគួរធ្វើយ៉ាងណាឲ្យគេទទួលបានការការពារអំពីការសងសឹកឬធ្លាក់ចូលទៅក្នុងការជួញដូរឡើងវិញទៀតនៅពេលទៅដល់ឬក្នុងពេលចូលរួមរស់ក្នុងសហគមន៍។

ការត្រឡប់ទៅ**ប្រទេសដើមវិញ**គួរ តាមដែលអាចធ្វើបាន ជាការធ្វើដោយស្ម័គ្រចិត្ត ហើយធ្វើឡើងដោយមានការគិតអំពីសិទ្ធិ សុវត្ថិភាព និងភាពថ្លៃថ្នូររបស់អ្នករើសត្រឡប់ រួមទាំងការផ្តល់ការការពារ ជំនួយនិងការគាំទ្រគ្រប់គ្រាន់ចាំបាច់ក្នុងការឲ្យគេរួមរស់ក្នុងសហគមន៍ហើយនិងការពារកុំឲ្យចូលក្នុងការជួញដូរឡើងវិញទៀត។²⁶ បើការបញ្ជូនជនរងគ្រោះទៅ**រដ្ឋទី៣** ជាការប្រសើរជាង រដ្ឋទី៣នោះគួរជួយក្នុងការសម្រួលការផ្ទេរទីកន្លែងនិងការរួមរស់ក្នុងសហគមន៍ប្រកបដោយសុវត្ថិភាព។²⁷ បើនៅតែមានសេចក្តីបារម្ភអំពីសុវត្ថិភាពជារៀងរហូត វិស័យមនុស្សធម៌ឬក៏ហានិភ័យផ្សេងៗទៀតធ្វើឲ្យការបញ្ជូនជនរងគ្រោះត្រឡប់ទៅវិញមិនបាន គួរពិចារណាផ្តល់សិទ្ធិរស់នៅជាបណ្តោះអាសន្នឬអចិន្ត្រៃយ៍ដល់ជនរងគ្រោះ។²⁸

25 គោលការណ៍ជាអនុសាសន៍និងសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស (Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking (E/2002/68/Add.1), អត្ថស្នងការសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ សេចក្តីណែនាំ ៥ (៨)

26 គោលការណ៍ជាអនុសាសន៍និងសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស (Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking (E/2002/68/Add.1), អត្ថស្នងការសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ សេចក្តីណែនាំ ៦ (៨)។ ចូរមើលផងដែរ ប្រការ ៨(៣)-(៤) ប្រការ ៩(១)(២) នៃពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្សទាក់ទងទៅនឹងការរើសត្រឡប់វិញដោយសុវត្ថិភាព

27 គោលការណ៍ជាអនុសាសន៍និងសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស (Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking (E/2002/68/Add.1), អត្ថស្នងការសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ សេចក្តីណែនាំ ៦ (៨)។ ចូរមើលផងដែរ ប្រការ ៨(៣)-(៤) ប្រការ ៩(១)(២) នៃពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្សទាក់ទងទៅនឹងការរើសត្រឡប់វិញដោយសុវត្ថិភាព

28 ចូរមើលការបញ្ចេញមតិលើគោលការណ៍ជាអនុសាសន៍និងសេចក្តីណែនាំស្តីអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស (Commentary to the Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking)

OHCHR, ឆ្នាំ២០១០ ទំព័រ ១៨០-១៨២

ដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារត្រូវការការសហការពីអ្នកផ្តល់សេវានិងអ្នកមានតួនាទី។ ការបញ្ជូនព័ត៌មាននិងចម្លើយទៅវិញទៅមកជាកត្តាសំខាន់ជាទីបំផុតក្នុងការធានាឱ្យសេវានានាមានភាពសមស្របនិងផ្តល់ត្រូវទៅតាមពេលវេលាហើយនិងមាននៅក្នុងរដ្ឋដើមនិងរដ្ឋដៅ។ ការសហការនិងការចូលរួមពីជនរងគ្រោះក្នុងកិច្ចការនេះជាការសំខាន់។ ជនរងគ្រោះមិនមែនគ្រាន់តែគួរយល់អំពីតួនាទីនិងការទទួលខុសត្រូវរបស់ខ្លួនក្នុងការអនុវត្តផែនការការពារប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែយោបល់របស់គេអំពីប្រភេទនៃជំនួយនិងការគាំទ្រដែលគួរផ្តល់ជាកត្តាសំខាន់បំផុតដើម្បីឱ្យផែនការយូរអង្វែងបានជោគជ័យ។ ត្រូវមានគិតអំពីសេចក្តីត្រូវការនិងសេចក្តីប្រាថ្នារបស់ជនម្នាក់ៗក្នុងការបង្កើតផែនការការពារនានា ជាពិសេសក្នុងករណីកុមារដែលផលប្រយោជន៍របស់គេជាចំណុចសំខាន់ទី១ក្នុងផែនការការពារនានា។ ជាទីបញ្ចប់ ផែនការជំនួយនិងការការពារគួរពិនិត្យនិងវាយតម្លៃយូរៗម្តង ហើយនិងកែសម្រួលទៅតាមការផ្លាស់ប្តូរនៃតម្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។

តារាង ទី១ ផ្នែកសំខាន់ៗនៃដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារ

សេចក្តីត្រូវការចាំបាច់	• កន្លែងស្នាក់នៅប្រកបដោយសុវត្ថិភាពនិងជានិរន្ត ជាពិសេសនៅពេលការរួមរស់ក្នុងសហគមន៍ពុំទាន់គួរធ្វើ • វិធានការណ៍សុវត្ថិភាពនិងសន្តិសុខ
ការថែទាំក្នុងវិស័យពេទ្យនិងចិត្តសាស្ត្រសង្គម	• ការពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ក្នុងវិស័យចិត្តសាស្ត្រ • ការពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ក្នុងវិស័យសង្គម រួមទាំងការទៅលេងបងប្អូន • ការពិនិត្យពេទ្យនិងពេទ្យធ្មេញ • អន្តរាគមន៍ក្នុងការរួមរស់ក្នុងគ្រួសារនិងក្នុងសហគមន៍ឡើងវិញ
សមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ច	• ការសិក្សា ជាពិសេសសម្រាប់កុមារ • ការរៀនភាសាក្នុងករណីបញ្ចូលទៅក្នុងសង្គម • ការរៀនជំនាញផ្នែកលើសេចក្តីត្រូវការរបស់ទីផ្សារឬឧស្សាហកម្ម • ជំនួយក្នុងការរកការងារ • ជំនួយថវិកាសម្រាប់ទ្រទ្រង់ជីវិតនិងការជួយណែនាំ • ជំនួយថវិកាសម្រាប់ធ្វើទុនដំបូង
ជំនួយនិងការឧបត្ថម្ភក្នុងវិស័យច្បាប់	• ការពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ក្នុងវិស័យច្បាប់ • ការបំពេញពាក្យបណ្តឹងអំពីឧក្រិដ្ឋកម្មនិងការសុំសំណងដទៃទៀតនៅមុខអាជ្ញាធរអនុវត្តច្បាប់និង/ឬរដ្ឋអាជ្ញា • ជំនួយក្នុងការទាញប្រាក់សំណង • ជំនួយក្នុងការដាក់ពាក្យសុំសិទ្ធិរស់នៅជាបណ្តោះអាសន្នឬអចិន្ត្រៃយ៍បើមាន • ការសុំដោះលែងជនរងគ្រោះពីការជួញដូរពីឧក្រិដ្ឋកម្មដែលបានធ្វើដោយសារជាលទ្ធផល

សំណង

មធ្យោបាយដ៏ចម្បងមួយក្នុងការសម្រួលឱ្យមានដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារគឺការផ្តល់សំណង ជំនួយថវិកាឬសំណងដែលជាការទទួលស្គាល់នូវរបួស ការបាត់បង់ឬការខូចខាតទទួលបានដោយជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។ ទោះបីសំណងមិនធ្វើឱ្យបទពិសោធន៍នៃការជួញដូររបស់ជនរងគ្រោះបកត្រឡប់ក្រោយបានទេ ប៉ុន្តែវាអាចបង្កើនការស្តារមេកវិញហើយការពារគេដោយថវិកាកុំឱ្យងាយធ្លាក់ចូលក្នុងការជួញដូរឡើងវិញទៀត។ សំណងអាចមានគិតបញ្ចូលបៀវត្សដែលពុំបានបើក ថ្លៃសេវាច្បាប់ ថ្លៃពេទ្យការបាត់បង់ឱកាស ហើយនិងសំណងចំពោះការឈឺចាប់និងទុក្ខវេទនាដែលបានរង។³⁰

²⁹ សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែមអំពីការមិនគិតជាឧក្រិដ្ឋកម្ម ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការធ្វើឱ្យការជួញដូរមនុស្សទៅជាឧក្រិដ្ឋកម្ម (Policy Guide on Criminalizing Trafficking in Persons), នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ឆ្នាំ២០១៤ ទំព័រ ៧.
³⁰ ចូរមើលផងដែរ សេចក្តីប្រកាសរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិស្តីអំពីគោលការណ៍ជាមូលដ្ឋាននៃភាពយុត្តិធម៌សម្រាប់ជនរងគ្រោះពីឧក្រិដ្ឋកម្មនិងការប្រើអំណាចខុស (UN Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power), A/RES/40/34 វិច្ឆិកា ឆ្នាំ១៩៨៥ (ប្រការ ១២ និង១៣)

កម្មវិធីសំណងសម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរអាចយកចេញពីទ្រព្យសម្បត្តិរបស់អ្នកជួញដូរឬពីដំប្រាក់របស់រដ្ឋដែលមានការចាត់ចែងតាមរយៈនីតិវិធីច្បាប់ឬសកម្មភាពរដ្ឋបាល។ ក្នុងយុត្តាធិការជាច្រើន គេភ្ជាប់ពាក្យបណ្តឹងរដ្ឋប្បវេណីសម្រាប់ការខូចខាតនានាជាមួយនឹងបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ ហើយសំណងជាប្រាក់ត្រូវបានដាក់ក្នុងការអនុម័តរបស់តុលាការ ឬការបង់សំណងទៅជនរងគ្រោះជាផ្នែកមួយនៃទោសពិន័យ។ ក្នុងយុត្តាធិការដទៃទៀត គេអនុញ្ញាតឱ្យមានការទាមទារសំណងតាមបណ្តឹងរដ្ឋប្បវេណីដែលដាច់ដោយឡែកពីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ។ បណ្តឹងតាមរយៈតុលាការពលកម្មសម្រាប់បៀវត្សមិនទាន់ទទួលបាននិងផលពីកិច្ចព្រមព្រៀងនានា ជាពិសេសក្នុងករណីជួញដូរដើម្បីកេងប្រវ័ញ្ច ក៏ជាផ្លូវដែលអាចធ្វើដើម្បីទទួលសំណង។

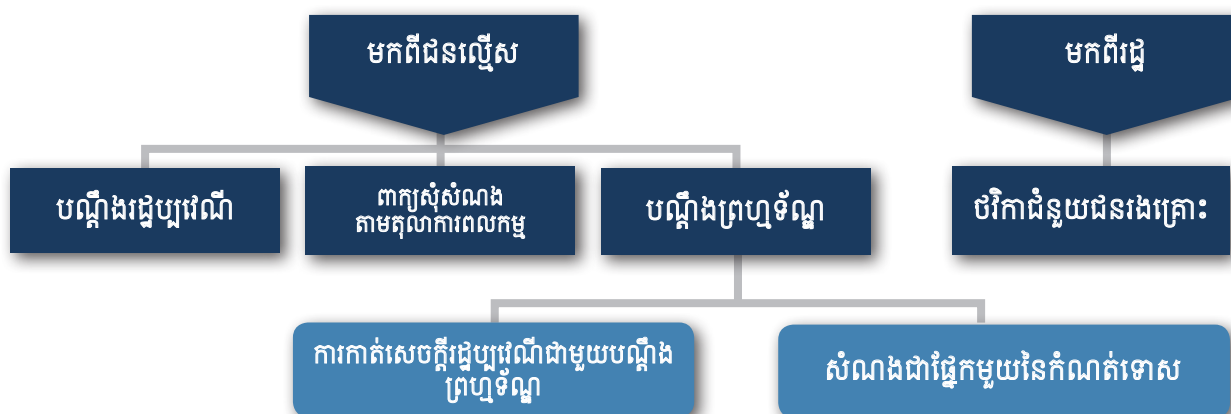
ប្រទេសខ្លះក្នុងដំបង់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិកបានបង្កើតមូលនិធិដោយប្រើធនធានរដ្ឋដើម្បីផ្តល់ជំនួយជាសម្ភារៈដល់ជនរងគ្រោះពេលគេបានចេញផុតពីការជួញដូរ។ មូលនិធិថវិកាសម្រាប់ជនរងគ្រោះក៏មានបង្កើតដោយការយកប្រាក់ពីការពិន័យដែលជាលទ្ធផលនៃការកាត់ទោសជនឧក្រិដ្ឋ។ ឯប្រទេសដទៃទៀតអនុញ្ញាតឱ្យជនរងគ្រោះមានលទ្ធភាពទទួលថវិកាពីដុំថវិកាសម្រាប់ជំនួយទូទៅដែលមានហើយ ដូចជាដុំថវិកាសម្រាប់ជនរងគ្រោះពីឧក្រិដ្ឋកម្មឬអំពើហិង្សាធ្ងន់ធ្ងរ។

អ្នកនៅក្នុងវិស័យឯកជនដែលអាចមានឧស្សាហកម្មឬពាណិជ្ជកម្មផ្គត់ផ្គង់សម្ភារៈប៉ះពាល់ដោយការជួញដូរ ក៏មានតួនាទីក្នុងការការពារបុគ្គលិកពីការកេងប្រវ័ញ្ចហើយនិងផ្តល់សំណងទៅជនរងគ្រោះ។ ដូចនេះហើយ ថវិកាផ្នែកអាចបានបន្ថែមពីវិភាគទានរបស់ស្ថាប័នរដ្ឋអង្គការមនុស្សធម៌ ពាណិជ្ជករហើយនិងឯកជន។

យុត្តាធិការភាគច្រើនអនុញ្ញាតឱ្យជនរងគ្រោះប្តឹងរកសំណងតាមរយៈតុលាការរដ្ឋប្បវេណី (តាមរយៈប្រាក់សង្គមកិច្ចឬកម្មវិធីពលកម្ម) ប៉ុន្តែទេសន្តរជនដែលមានឋានៈមិនប្រក្រតីអាចមានឧបសគ្គក្នុងការទទួលបាននូវសំណងទាំងនោះដោយសារឋានៈរបស់គេនិង/ឬកង្វះឯកសារ។ ដូច្នេះហើយ រដ្ឋនានាគួរសម្រួលផ្តល់លទ្ធភាពដល់ជនរងគ្រោះក្នុងការប្តឹងតាមរយៈតុលាការរដ្ឋប្បវេណីដើម្បីទទួលសំណងសម្រាប់ការខូចខាតដែលគេបានទទួល រួមទាំងជនរងគ្រោះដែលមានឋានៈមិនប្រក្រតី។

រូបខាងក្រោមនេះបង្ហាញប្រភពសំណងសម្រាប់ជនរងគ្រោះដែលអាចរកបាន។

រូបទី១ ប្រភពសំណងសម្រាប់ជនរងគ្រោះដែលអាចរកបាន



តម្រូវការ: ផ្តល់សំណងដែលមានប្រសិទ្ធភាពសម្រាប់ជាផ្នែកមួយនៃដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារ

រដ្ឋនានាគួរពិចារណាបង្កើតប្រភពនៃប្រាក់សំណងសម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរក្រៅពីតាមរយៈបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ។ គួរធ្វើការពិចារណាឱ្យយ៉ាងណាឱ្យជនរងគ្រោះដែលមិនមានសញ្ញាតិមានលទ្ធភាពទទួលបានសំណងផង។

ផ្នែកទី ៣:

ការសម្របសម្រួលហើយនិងរបៀបរបបពហុអង្គភាព

៣.១. អង្គភាពនានាដែលមានតួនាទីក្នុងការការពារ

ការសម្របសម្រួលជាផ្នែកមួយយ៉ាងសំខាន់នៃការការពារពេញលក្ខណៈ។ ដោយសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរក្នុងវិស័យការការពារមានភាពស្មុគស្មាញ កម្មវិធីដែលអាចបត់បែននិងមានប្រសិទ្ធភាពជាងគេត្រូវមានអ្នកជំនាញហើយនិងអន្តរាគមន៍មួយចំនួន។ កាតព្វកិច្ចក្នុងការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ ជាចំបងស្ថិតនៅលើរដ្ឋ ប៉ុន្តែអង្គភាពផ្សេងៗទៀតអាចដើរតួយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការគាំទ្រមុខនានាទីនេះ។³¹ សង្គមស៊ីវិលស្ថិតនៅចំណុចយ៉ាងល្អក្នុងការកសាងទំនុកទុកចិត្តរវាងជនរងគ្រោះពីការជួញដូរនិងអាជ្ញាធរនានា ហើយមានជំនាញជាក់លាក់ដែលចាំបាច់សម្រាប់ផ្តល់សេវាការពារប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព។

ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្សទទួលស្គាល់ភាពចាំបាច់នៃការសម្របសម្រួលរវាងអង្គភាពច្រើនក្នុងកម្មវិធីផ្តល់ជំនួយនិងការការពារហើយតម្រូវឲ្យរដ្ឋទាំងឡាយពិចារណាអនុវត្តវិធានការណ៍ដើម្បីធ្វើឲ្យជនរងគ្រោះពីការជួញដូរបានសះស្បើយតាមផ្លូវកាយ ចិត្តនិងសង្គម ដោយការសហការជាមួយអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល អង្គការផ្សេងៗទៀត និងអង្គភាពផ្សេងៗទៀតនៃសង្គមស៊ីវិល។³² អង្គការរដ្ឋាភិបាលនិងមិនមែនរដ្ឋាភិបាលមួយចំនួនអាចមានការពាក់ព័ន្ធក្នុងការការពារជនរងគ្រោះ រួមទាំងប៉ូលីស អាជ្ញាធរអន្តរប្រទេសនិងអាជ្ញាធរសង្គមកិច្ច ក៏ដូចជាអង្គភាពទាក់ទងនឹងពលកម្មនិងឧស្សាហកម្ម ក្រសួងមហាផ្ទៃនិងការបរទេស និងអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលដែលមានជំនាញខាងការផ្តល់សេវាសម្រាប់ជនរងគ្រោះពីឧក្រិដ្ឋកម្ម ទេសន្តរជន ស្ត្រីនិងឫកុមារ ក៏ដូចជាអ្នកផ្តល់សេវាជំនួយច្បាប់។³³

ការផ្តល់ជំនួយផ្ទាល់និងអង្គភាពដែលមានតួនាទីការពារ

អង្គការរដ្ឋជាអ្នកទទួលបន្ទុកក្នុងការផ្តល់ការការពារដល់ជនរងគ្រោះ ហើយអាចផ្តល់ការឧបត្ថម្ភជាប្រាក់ផ្ទាល់តាមរយៈកម្មវិធីសេវាសង្គម សេវាថែកុមារ មូលនិធិថវិកាបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ មូលនិធិថវិកាជនរងគ្រោះ ថវិកាសម្រាប់ស្ត្រីដែលឆ្លងកាត់អំពើហិង្សាឬប្រភពនានាដទៃទៀត។ អង្គការរដ្ឋខាងក្រោមនេះមានសារៈសំខាន់ពិសេស ៖

- ប៉ូលីសនិងអាជ្ញាធរយុត្តិធម៌ព្រហ្មទណ្ឌសំខាន់ណាស់សម្រាប់សុវត្ថិភាពផ្លូវកាយរបស់ជនរងគ្រោះ
- អាជ្ញាធរអន្តរប្រទេសនិងក្នុងស៊ីវិលអាចមានការទាក់ទងក្នុងការសម្រួលការស្នាក់នៅជាបណ្តោះអាសន្នឬអចិន្ត្រៃយ៍ឲ្យជនរងគ្រោះក្នុងរដ្ឋនោះ។
- ភ្នាក់ងារសេវាសុខាភិបាលរដ្ឋអាចផ្តល់ជំនួយក្នុងវិស័យពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ ព័ត៌មាន ពេទ្យ ចិត្តសាស្ត្រ និងសម្ភារៈ
- ភ្នាក់ងារផ្តល់សេវាសង្គមរដ្ឋក៏មានតួនាទីក្នុងការផ្តល់ការសិក្សានិងការបង្កាត់បង្រៀនជំនាញ ហើយនិងក្នុងការដកចេញនូវប៉ាងនានាដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពឲ្យជនរងគ្រោះទទួលបាននូវឱកាសការងារ សិក្សាធិការ និងការហាត់រៀនជំនាញ។³⁴

³¹ ចូរមើល ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស (Trafficking in Persons Protocol) ប្រការ ៦(៣)

³² ចូរមើល ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស (Trafficking in Persons Protocol) ប្រការ ៦(៣)

³³ សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម ចូរមើលសេចក្តីណែនាំជាគោលនយោបាយស្តីអំពីការសំគាល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ (Policy Guide on Identifying Victims of Trafficking) នីតិវិធីក្រុងបាលី (Bali Process) ផ្នែក ៣.១.

³⁴ ចូរមើល ប្រការ ៦នៃពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស (Trafficking in Persons Protocol)

ទោះបីអង្គការពង្រីកទទួលបានបន្ទុកក្នុងការផ្តល់ការការពារដល់ជនរងគ្រោះ ក្នុងរដ្ឋជាច្រើនអង្គការមិនមែនរដ្ឋ រួមទាំងអង្គការសង្គមស៊ីវិល អង្គការអន្តរជាតិនិងអ្នកផ្តល់សេវាមិនមែនរដ្ឋនានាទៀត ជាញឹកញយធ្វើការការពារក្រោមសម្ពាធថវិកានិងសម្ពាធដទៃទៀត។

- អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលនិងអង្គការអន្តរជាតិអាចជួយអង្គការរដ្ឋក្នុងការផ្តល់ជនរងគ្រោះនូវព័ត៌មានអំពីសេវាជំនាញនានាបស់រដ្ឋ។
- គេក៏អាចផ្តល់ជំនួយសម្ភារៈក្នុងលក្ខណៈជាក់លាក់នៅ អាហារ សេវាសុខភាព(រួមទាំងសេវាសុខភាពផ្លូវភេទ) ក៏ដូចជាការពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ក្នុងវិស័យផ្លូវចិត្ត ការណែនាំក្នុងវិស័យច្បាប់និងអន្តរប្រវេសន៍។ យោងតាមការទទួលខុសត្រូវរបស់ខ្លួនក្នុងការការពារ រដ្ឋគួរផ្តល់ដល់សង្គមស៊ីវិលនូវការគាំទ្រនិងថវិកាគ្រប់គ្រាន់ដើម្បីការពារជនរងគ្រោះ។³⁵
- អង្គការអន្តរជាតិដូចជាភ្នាក់ងាររបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ និង IOM អាចផ្តល់ការគាំទ្រជាថវិកានិងសម្ភារៈ។³⁶

អង្គការដែលមានតួនាទីក្នុងការបញ្ជូនទៅវិញនិងសមាហរណកម្ម

អង្គការទាក់ទងនឹងការបញ្ជូនជនរងគ្រោះទៅប្រទេសដើមរបស់គេវិញអាចរួមមានអាជ្ញាធរអន្តរប្រវេសន៍និងការបរទេស ប៉ូលិស កិច្ចការក្នុងស៊ីវិល ក្រសួងសង្គមកិច្ច ក៏ដូចជាអាជ្ញាធរនានាទៀតនៅក្នុងប្រទេសដើមនិងប្រទេសទីដៅ។ អង្គការទាំងនេះ ទាំងនៅក្នុងរដ្ឋបញ្ជូននិងទាំងនៅក្នុងរដ្ឋទទួល អាចត្រូវការចេញឲ្យជនរងគ្រោះនូវឯកសារដែលគេត្រូវការក្នុងការរើសត្រឡប់វិញ។³⁷ ទីស្នាក់នៅរបស់រដ្ឋប្រកួតប្រជែងសេវាស្នាក់នៅបណ្តោះអាសន្ន ទាំងនៅក្នុងរដ្ឋបញ្ជូនទាំងនៅក្នុងរដ្ឋទទួល ត្រូវធ្វើការប្រាស្រ័យទាក់ទងគ្នាជាប់ជានិច្ច។ អង្គការពិរដ្ឋទាំងពីរក៏ត្រូវធ្វើការសម្របសម្រួលជាមុនដើម្បីបង្កើតនិងអនុវត្តផែនការសម្រាប់បញ្ចូលជនដែលរើសត្រឡប់ទៅវិញទៅក្នុងសង្គម។ ឧទាហរណ៍ក្រសួងពលកម្មនិងការងារនិងឧស្សាហកម្មអាចដើរតួយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការផ្តល់ឱកាសឲ្យជនរងគ្រោះមានលទ្ធភាពកិច្ចការជីវិតដោយចីរភាពនិងរួមរស់ក្នុងសង្គមឡើងវិញ។

អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលទាក់ទងនឹងការបញ្ជូនទៅវិញនិងសមាហរណកម្មអាចរួមមានក្រុមគាំទ្រសម្រាប់ជនរងគ្រោះ ទេសន្តរជនស្រ្តីនិងកុមារ។ អង្គការអន្តរជាតិដូចជា IOM និងភ្នាក់ងារអង្គការសហប្រជាជាតិ អាចដើរតួយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការគាំទ្រឬតាមមើលដំណើររើសត្រឡប់ ហើយនិងសម្រួលការសហការរវាងរដ្ឋនានាហើយនិងកសាងផែនការការពារនិងបញ្ចូលជនរងគ្រោះទៅក្នុងសង្គមប្រកបដោយចីរភាព។³⁸ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលនិងអន្តររដ្ឋាភិបាលទាំងនោះអាចសកម្មក្នុងការសម្រួលការសហការរវាងរដ្ឋបញ្ជូននិងរដ្ឋទទួលដែលផ្តល់ជំនួយទាំងមុនពេលចេញដំណើរនិងក្រោយពីការរើសត្រឡប់។

³⁵ ចូរមើល *កូនសៀវភៅស្តីអំពីជំនួយចំពោះជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ* (The IOM Handbook on Direct Assistance to Victims of Trafficking) IOM, 2007, ជំពូកទី៤ និងយន្តការជាតិនៃការបញ្ជូនឈ្មោះ រួមម្យ៉ាងដើម្បីការពារសិទ្ធិរបស់ជនដែលគេជួញដូរ (National Referral Mechanisms, Joining efforts to protect the Rights of Trafficked Persons: A Practical Handbook) កូនសៀវភៅសម្រាប់អនុវត្ត OSCE ឆ្នាំ ២០០៤ ទំព័រ ៧៣-៧៦

³⁶ តាមរយៈ ថវិកាជំនួយសម្រាប់ពិភពលោក (Global Assistance Fund (GAF) និងយន្តការនៃការគាំទ្រដទៃទៀតនៅថ្នាក់ជាតិ និងតំបន់ (IOM) ផ្តល់ជំនួយផ្ទាល់ទៅជនរងគ្រោះពីការជួញដូរប្រមាណ ៦០០០-៧០០០ នាក់ក្នុងមួយឆ្នាំ។

³⁷ ស្ថានទូតនិងក្នុងស្ថាននានាដែលចេញឯកសារជំនួសឯកសារចាស់សម្រាប់ការធ្វើដំណើរ មិនត្រូវដាក់ជននោះថាជារងគ្រោះពីការជួញដូរនៅក្នុងឯកសារទាំងនោះឡើយ ហើយអជ្ញាធរចាត់ចែងកិច្ចការនៃការរើសត្រឡប់ មិនគួរបញ្ជូនព័ត៌មានផ្ទាល់ខ្លួនរបស់ជនរងគ្រោះទៅប្រទេសដើមដោយគ្មានការអនុញ្ញាតិដោយដាក់ច្បាប់ពីសម្ព័ន្ធឡើយ

³⁸ ចូរមើល *កូនសៀវភៅរបស់អង្គការអន្តរជាតិសម្រាប់ទេសន្តរជនស្តីអំពីជំនួយផ្ទាល់ចំពោះជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ* (The IOM Handbook on Direct Assistance to Victims of Trafficking) IOM, ឆ្នាំ២០០៧ ជំពូក៣ និងយន្តការជាតិនៃការបញ្ជូនឈ្មោះ រួមម្យ៉ាងដើម្បីការពារសិទ្ធិរបស់ជនដែលគេជួញដូរ (National Referral Mechanisms, Joining efforts to protect the Rights of Trafficked Persons: A Practical Handbook) កូនសៀវភៅសម្រាប់អនុវត្ត OSCE ឆ្នាំ ២០០៤ ទំព័រ ៨០-៨៣

៣.២. ការសម្របសម្រួលថ្នាក់នយោបាយ

ការសម្របសម្រួលថ្នាក់នយោបាយត្រូវមានដើម្បីបានជាមូលដ្ឋានសម្រាប់ការសម្របសម្រួលដែលមានប្រសិទ្ធភាពរវាងអង្គភាពទាំងឡាយដែលមានតួនាទីក្នុងវិស័យការពារ។ មានការប្តេជ្ញានយោបាយជាច្រើនបានធ្វើក្នុងកំរិតអន្តរជាតិ តំបន់ និងជាតិ ហើយកិច្ចព្រមព្រៀងក៏មានរួចជាស្រេចសម្រាប់សម្របសម្រួលការឆ្លើយតបនានា។

នៅថ្នាក់អន្តរជាតិ រដ្ឋទាំងឡាយបានប្តេជ្ញាទទួលកាតព្វកិច្ចមាំមួនតាមការចូលរួមជាតំណាងនៃពិធីការក្នុងការជួញដូរមនុស្ស។ លើសពីនេះទៀត ការប្តេជ្ញាយ៉ាងមាំមួនថ្នាក់តំបន់ក៏ត្រូវបានធ្វើ។ ឧទាហរណ៍ សមាជិកនៃអាស៊ានបានព្រមព្រៀងចេញសេចក្តីប្រកាសប្រឆាំងនឹងការជួញដូរមនុស្សជាពិសេសស្ត្រីនិងកុមារ។

តម្រូវការ: ធ្វើយន្តការសម្របសម្រួលជាតិសម្រាប់ការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរទៅជាផ្លូវការ

យន្តការសម្របសម្រួលជាតិអាចមានប្រសិទ្ធភាពជាងបើមានកិច្ចព្រមព្រៀងជាផ្លូវការ ឧទាហរណ៍ តាមរយៈការចុះហត្ថលេខាលើអនុសារណៈដែលចែងតួនាទីជាក់លាក់របស់អង្គភាពនីមួយៗ។

សេចក្តីប្រកាសនោះសង្កត់ធ្ងន់លើសេចក្តីត្រូវការរបៀបរបបប្រចាំតំបន់មួយក្នុងការទប់ស្កាត់កុំឲ្យមានការជួញដូរ រួមទាំងការចាត់វិធានការណ៍ការពារសិទ្ធិនិងសេចក្តីថ្លៃថ្នូររបស់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។³⁹ គំនិតផ្តួចផ្តើមរួមថ្នាក់រដ្ឋមន្ត្រីប្រចាំអនុតំបន់វិសាលភាពមេគង្គប្រឆាំងការជួញដូរ (COMMIT (Coordinated Mekong Ministerial Initiative against Trafficking)) បានបង្កើតឡើងនៅឆ្នាំ២០០៤ ដោយមានការចុះហត្ថលេខាលើអនុសារណៈដែលតម្រូវឲ្យរដ្ឋាភិបាលអនុតំបន់វិសាលភាពមេគង្គធ្វើការសម្របសម្រួលនិងពង្រឹងកម្លាំងប្រឆាំងនឹងការជួញដូរ រួមទាំងក្នុងការការពារ ការធ្វើឲ្យសះស្បើយ និងការបញ្ចូលឲ្យរួមរស់ក្នុងសហគមន៍វិញនៃជនរងគ្រោះ។⁴⁰ ក្រោមកម្មវិធី COMMIT រដ្ឋាភិបាលជាហត្ថលេខីធ្វើការប្តេជ្ញាក្នុងការធ្វើការសហការប្រឆាំងនឹងការជួញដូរមនុស្សតាមស្តង់ដារអន្តរជាតិ។ ក្រុមការងារជាតិដែលមានមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលពីក្រសួងពាក់ព័ន្ធ (រួមទាំងប៉ូលិស យុត្តិធម៌ សង្គមកិច្ច និងកិច្ចការនារី) ធ្វើសេចក្តីសម្រេចលើគោលនយោបាយប្រឆាំងការជួញដូរមនុស្សនិងការបង្កើតកម្មវិធីក្នុងប្រទេសរបស់ខ្លួនដែលមានការឆ្លុះបញ្ចាំងជាជ្រាលជ្រៅក្នុងផែនការការងាររបស់ COMMIT និងផែនការអនុវត្តដែលអនុវត្តក្នុងប្រទេស និងរវាងប្រទេសជាទ្វេភាគីនិងពហុភាគីតាមរយៈការធ្វើជាដៃគូរវាងក្រសួងរដ្ឋនិងអង្គភាពក្រៅរដ្ឋាភិបាល រួមទាំងភ្នាក់ងារអង្គការសហប្រជាជាតិ IOM សង្គមស៊ីវិលនិងអង្គភាពដទៃទៀត។⁴¹

ឧទាហរណ៍មួយទៀតអំពីការប្តេជ្ញាពង្រឹងការសម្របសម្រួលក្នុងតំបន់ក្នុងកិច្ចការការពារ គឺគេអាចឃើញនៅក្នុងពិធីការអំពីការទប់ស្កាត់និងប្រឆាំងការជួញដូរស្ត្រីនិងកុមារសម្រាប់ពេស្យាបារ របស់សមាគមអាស៊ីខាងត្បូងសម្រាប់ការសហការក្នុងតំបន់ (SAARC)។⁴² ក្រោមអនុសញ្ញានេះ ភាគីរដ្ឋនានាប្តេជ្ញាបង្កើត “ផ្ទះសម្រាប់ការពារ” សម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ ហើយផ្តល់សិទ្ធិនិងទទួលស្គាល់តួនាទីរបស់អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលក្នុងការធ្វើដូច្នេះ។

នៅថ្នាក់ជាតិ ការសម្របសម្រួលនយោបាយកើតឡើងច្រើនយ៉ាង រួមទាំងតាមរយៈកិច្ចព្រមព្រៀងរវាងរដ្ឋាភិបាលនិងអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋាភិបាលដើម្បីសម្របសម្រួលការការពាររបស់គេ។ របៀបរបបខុសគ្នាពីរដ្ឋមួយទៅរដ្ឋមួយ ប៉ុន្តែជាទូទៅមានអ្នកសម្របសម្រួលក្នុងប្រទេសម្នាក់ដែលជាមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលជាន់ខ្ពស់ម្នាក់ឬភ្នាក់ងារមួយ ហើយមានគណៈកម្មាធិការឬតុលាការដែលមានតំណាងមានវ័យចាស់ទុំរបស់ភ្នាក់ងាររដ្ឋាភិបាលនិងក្រុមសង្គមស៊ីវិលដែលធ្វើការជាមួយគ្នាដើម្បីបង្កើតគោលនយោបាយជាតិហើយនិងអនុសាសន៍បទដ្ឋាន។

³⁹ ចូរមើល <http://www.asean.org/communities/asean-political-security-community/item/asean-declaration-against-trafficking-in-persons-particularly-women-and-children-3>
⁴⁰ កម្ពុជា ចិន ឡាវ ភូមា ថៃ ឡង់ និងវៀតណាម
⁴¹ ចូរមើល <http://www.no-trafficking.org/commit.html>
⁴² សមាគមអាស៊ីខាងត្បូងសម្រាប់ការសហការតំបន់ (SAARC) អនុសញ្ញាអំពីការទប់ស្កាត់និងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងការជួញដូរស្ត្រីនិងកុមារដើម្បីពេស្យាបារ (Convention on Preventing and Combating Trafficking in Women and Children for Prostitution) 2002 ហត្ថលេខីមានរួមរដ្ឋាភិបាលនៃបង់ក្លាដេស បូតាន ឥណ្ឌា ម៉លីស៊ី ណេប៉ាល់ ប៉ាគីស្ថាន និងស៊ីរីលង្កា

៣.៣. ការសម្របសម្រួលថ្នាក់ប្រតិបត្តិ

ដោយសារអង្គការមួយចំនួនអាចមានការទាក់ទងនឹងការធ្វើយ៉ាងណាឲ្យមានការការពារដល់ជនរងគ្រោះ វាជាការសំខាន់ណាស់ដែលត្រូវមានយន្តការសម្របសម្រួលដើម្បីអនុញ្ញាតឲ្យសេវាទាំងនោះស៊ីសង្វាក់គ្នានិងមិនជាន់ជើងគ្នាក្នុងការផ្តល់ជំនួយសមស្រប។ ដើម្បីបង្កើតឲ្យមានការសម្របសម្រួលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនៅថ្នាក់ប្រតិបត្តិហើយនិងដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពទៅជនរងគ្រោះពីការជួញដូរក្នុងការទទួលសេវាការពារសមស្រប រដ្ឋនានាបានប្រើយន្តការមួយចំនួននៅតាមដំណាក់កាលនៃការការពារជនរងគ្រោះ ។⁴³ ចាប់ពីដើមទីទៅការគូសវាសឲ្យឃើញអង្គការទាំងឡាយ តួនាទីហើយនិងសេវាការពារដែលគេទាំងនោះផ្តល់ ជាការមានប្រយោជន៍។

យន្តការនៃការសម្របសម្រួលរវាងអង្គការរដ្ឋនិងមិនមែនរដ្ឋជា “ ក្របខ័ណ្ឌនៃការសហការដែលអង្គការរដ្ឋទាំងឡាយប្រើដើម្បីបំពេញកាតព្វកិច្ចរបស់គេក្នុងការការពារនិងលើកកម្ពស់សិទ្ធិរបស់ជនដែលត្រូវបានគេជួញដូរ ដោយមានការសម្របសម្រួលការងាររបស់គេតាមយុទ្ធសាស្ត្រជាដៃគូជាមួយសង្គមស៊ីវិល។”⁴⁴ ទោះបីការប្តេជ្ញាថ្នាក់នយោបាយផ្តល់ក្របខ័ណ្ឌសម្រាប់ពង្រឹងការការពារ មធ្យោបាយរួមមួយសម្រាប់ប្រតិបត្តិការប្តេជ្ញាទាំងនោះគឺដោយដាក់ការសម្របសម្រួលរវាងអង្គការរដ្ឋនិងមិនមែនរដ្ឋឲ្យទៅជាផ្លូវការដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពដល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរក្នុងការទទួលបានសេវាជំនួយនិងការពារ។ ការដាក់ផ្គុំអ្នកផ្តល់សេវាទាំងឡាយជាមួយគ្នាបែបនេះនឹងធ្វើឲ្យការអនុវត្តច្បាប់ គោលនយោបាយនិងបែបបទនានាទាក់ទងនឹងការការពារបានប្រសើរឡើង។

តម្រុយ : ប្រតិបត្តិយន្តការនៃការសម្របសម្រួល

ការសម្របសម្រួលនៅថ្នាក់ប្រតិបត្តិដើម្បីធានាឲ្យមានការសហការរវាងភ្នាក់ងារនានាជាកត្តាចាំបាច់មុននឹងឈានទៅបានជោគជ័យក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រថ្នាក់ជាតិនិងក្រោមជាតិក្នុងការទប់ស្កាត់និងប្រយុទ្ធប្រឆាំងការជួញដូរមនុស្ស។ តំរូវការអនុវត្តមានរាប់បញ្ចូលបែបបទប្រតិបត្តិជាស្តង់ដារការប្រជុំជាប្រក្រដីហើយនិងយន្តការនៃការវាយតម្លៃនិងតាមដានដែលអង្គការមានតួនាទីទាំងឡាយបានឯកភាពគ្នាហើយនិងបានប្រើ។

យន្តការនៃការសម្របសម្រួលក៏អនុញ្ញាតឲ្យមានការផ្តល់ព័ត៌មានឲ្យគ្នាទៅវិញទៅមកស្តីពីរបៀបអនុវត្តដែលប្រសើរបំផុតក្នុងកិច្ចការពារផ្តល់ដោយពហុអង្គភាព។ យន្តការទាំងនោះអាចគាំទ្រការសហការទ្វេភាគី ក្នុងតំបន់ និងអន្តរជាតិក្នុងការការពារដោយអនុញ្ញាតឲ្យអង្គការនានានៅក្រោមយុត្តាធិការមួយទាក់ទងធ្វើការប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពជាមួយអង្គការប្រឆាំងការជួញដូរក្រោមយុត្តាធិការដទៃទៀត។ យន្តការទាំងនេះមិនមែនប្រើសម្រាប់តែជាឧបករណ៍សម្រាប់ការសើបអង្កេតនិងផ្ដន្ទាទោសទេ ប៉ុន្តែសំដៅជាបឋមលើការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ។⁴⁵

យន្តការនៃការសម្របសម្រួលដែលមានប្រសិទ្ធភាពមានវិសាលភាពធំគ្រប់គ្រាន់ដើម្បីចាប់បានការកេងប្រវ័ញ្ចគ្រប់ទ្រង់ទ្រាយ (រួមទាំងការកេងប្រវ័ញ្ចផ្លូវភេទនិងពលកម្ម ហើយនិងទ្រង់ទ្រាយដទៃទៀតដូចជាការយកសិក្សាចេញជាដើម) ប្រភេទនៃជនរងគ្រោះ (រួមទាំងបុរសនិងកុមារក៏ដូចជាស្ត្រីនិងកុមារី) និងប្រភេទនៃការជួញដូរ(រួមទាំងការជួញដូរក្នុងស្រុកនិងអន្តរជាតិ)។ យន្តការនៃការសម្របសម្រួលដែលមានប្រសិទ្ធភាពត្រូវមានការចែងឲ្យបានច្បាស់អំពីតួនាទីរបស់ភ្នាក់ងារពាក់ព័ន្ធទាំងឡាយ រួមទាំងការដឹកនាំនិងការទទួលខុសត្រូវ។

គណៈកម្មាធិការអន្តរក្រសួងទទួលបន្ទុកវិស័យជួញដូរមនុស្សអាចជាយន្តការសម្របសម្រួលល្អមួយ ដោយធ្វើឲ្យមានការជួបគ្នារវាងតំណាងនៃយុត្តិធម៌ព្រហ្មទណ្ឌ ការងារ អន្តោប្រវេសន៍ ពលកម្មនិងឧស្សាហកម្ម សង្គមកិច្ច ហើយនិងផ្នែកដទៃទៀតនៃរដ្ឋាភិបាលដែលពាក់ព័ន្ធ ដើម្បីតាមដានការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រជាតិនិងដោះស្រាយបញ្ហានានាដែលលេចឡើងក្នុងក្រសួងនានារបស់រដ្ឋាភិបាល។ កិច្ចប្រជុំថ្នាក់ជាតិអាចធ្វើឡើងដើម្បីបានជាយន្តការពិគ្រោះជាផ្លូវការរវាងរដ្ឋាភិបាលនិងសង្គមស៊ីវិល សហជីពនិងអ្នកមានតួនាទីក្នុងឧស្សាហកម្ម។ ក្រុមការងារក៏អាចត្រូវបានបង្កើតឡើងដោះស្រាយបញ្ហាជួញដូរជាក់លាក់មួយចំនួន ឬដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាប្រតិបត្តិក្នុងករណីនីមួយៗ។

⁴³ ការប្រតិបត្តិកិច្ចសហការអន្តរជាតិរវាងរដ្ឋនិងអង្គការស៊ីវិលនៃការជួញដូរមនុស្ស ចូរមើលកូនសៀវភៅរបស់អាស៊ានស្តីអំពីការសហការអន្តរជាតិក្នុងវិស័យច្បាប់ស្តីអំពីករណីជួញដូរមនុស្ស ASEAN Handbook on International Legal Cooperation in Trafficking in Persons Cases) លេខាធិការដ្ឋានអាស៊ាន ខែសីហា ឆ្នាំ ២០១០
⁴⁴ យន្តការជាតិនៃការបញ្ជូនឈ្មោះ រួមម្ខាងដើម្បីការពារសិទ្ធិរបស់ជនដែលគេជួញដូរ (National Referral Mechanisms, Joining efforts to protect the Rights of Trafficked Persons: A Practical Handbook) កូនសៀវភៅសម្រាប់អនុវត្ត OSCE/ODIHR ឆ្នាំ ២០០៤ ទំព័រ ១៥
⁴⁵ ចូរមើល ការជួញដូរមនុស្ស : ការបញ្ចេញមតិរួមអំពីទិសដៅរបស់សភាពាងអឺរ៉ុប របៀបបែបយកសិទ្ធិមនុស្សជាគោល (Human Trafficking: Joint UN Commentary on the EU Directive - A Human Rights-based Approach) OHCHR/UNHCR/UNICEF/ UNODC/JUN ស្ត្រីនិង អង្គការពលកម្មអន្តរជាតិ ឆ្នាំ ២០១១ ទំព័រ ៥០ និងការអភិវឌ្ឍន៍ NRM បច្ចុប្បន្នក្នុងតំបន់ OSCE (Current NRM Developments in the OSCE Region) ODIHR, ឆ្នាំ ២០០៨

ការប្រតិបត្តិការប្តេជ្ញានយោបាយដើម្បីពង្រឹងការសម្របសម្រួលក្នុងការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ

ការប្តេជ្ញានយោបាយប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព(រួមទាំងអនុសាសនៈ) មានរៀបរាប់ផ្នែកសំខាន់ៗមួយចំនួនរួមទាំង ៖

- ភាគីនៃការប្តេជ្ញា ភារកិច្ចរបស់គេ និងកន្លែងគេត្រូវអនុវត្ត
- គោលការណ៍និងគោលបំណងមូលដ្ឋានក្នុងការធ្វើការសហការ
- ក្រុមអ្នកដែលគេសំដៅឲ្យទទួលបានផលប្រយោជន៍ពីការប្តេជ្ញាចិត្ត
- ការចាត់ចែងឲ្យមានទំនាក់ទំនងនិងការផ្តល់ព័ត៌មានទៅវិញទៅមកប្រកបដោយសុវត្ថិភាពនិងមានការរក្សាព័ត៌មានឲ្យនៅសម្ងាត់
- បែបបទសម្រាប់ការសហការ
- វិធានការណ៍សមស្របសម្រាប់កុមារ

តាមជាក់ស្តែង ការប្រតិបត្តិសេចក្តីប្តេជ្ញានយោបាយគឺប្រព្រឹត្តឡើងដោយភាគីទាំងឡាយក្នុងសេចក្តីប្តេជ្ញានោះធ្វើសកម្មភាពទាំងឡាយខាងក្រោមនេះដើម្បីការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ ៖

- ការប្តេជ្ញានយោបាយត្រូវបានគាំទ្រដោយការប្តេជ្ញាថវិកាគ្រប់គ្រាន់ជនដែលសង្ស័យថាជាជនរងគ្រោះពីការជួញដូរត្រូវគិតថាជាជនរងគ្រោះពីឧក្រិដ្ឋកម្មសម្រាប់គោលបំណងនៃការផ្តល់ជំនួយនិងការការពារដោយមិនបាច់គិតអំពីឋានៈអន្តរប្រវេសន៍ឬក៏ជាជននោះមានការពាក់ព័ន្ធនឹងឧក្រិដ្ឋកម្មដែលជាលទ្ធផលនៃការជួញដូរ។
- ជនដែលសង្ស័យថាជាជនរងគ្រោះពីការជួញដូរត្រូវគិតថាជាជនរងគ្រោះពីឧក្រិដ្ឋកម្មសម្រាប់គោលបំណងនៃការផ្តល់ជំនួយនិងការការពារដោយមិនបាច់គិតអំពីឋានៈអន្តរប្រវេសន៍ឬក៏ជាជននោះមានការពាក់ព័ន្ធនឹងឧក្រិដ្ឋកម្មដែលជាលទ្ធផលនៃការជួញដូរ។
- ជនសន្មតថារងគ្រោះពីការជួញដូរត្រូវបានប្រាប់ផ្ទាល់មាត់និងជាលាយលក្ខណ៍អក្សរតាមភាសាដែលគេយល់អំពីឱកាសដែលគេអាចទទួលបានការការពារនិងការគាំទ្រ។
- ជនសន្មតថារងគ្រោះត្រូវទទួលបានឱកាសពិចារណា។
- កន្លែងស្នាក់នៅប្រកបដោយសុវត្ថិភាពនិងសេវាគាំទ្រចាំបាច់នានាត្រូវមានផ្តល់ឲ្យជនរងគ្រោះដោយមិនបាច់គិតអំពីឋានៈអន្តរប្រវេសន៍ឬការស្ម័គ្រចិត្តឬមិនស្ម័គ្រចិត្តរបស់គេក្នុងការចូលរួមក្នុងពិធីសើបអង្កេតឧក្រិដ្ឋកម្ម។
- ដៃគូក្នុងវិស័យការពារដែលជាអង្គការរដ្ឋឬអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល ពិគ្រោះគ្នាអំពីការការពារជនដែលសម្រេចធ្វើការសហការជាមួយអាជ្ញាធររកយុត្តិធម៌ក្នុងរឿងឧក្រិដ្ឋកម្ម ឬដែលសម្រេចចង់រំលែកទៅប្រទេសដើមខ្លួនវិញ។
- ដៃគូដែលជាអង្គការរដ្ឋឬអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល ពិគ្រោះគ្នាថាតើជនរងគ្រោះពីការជួញដូរប្រឈមគ្រោះថ្នាក់បង្កដោយអ្នកជួញដូរឬទេ។
- ជនសន្មតថារងគ្រោះពីការជួញដូរត្រូវបានប្រាប់ផ្ទាល់មាត់និងជាលាយលក្ខណ៍អក្សរតាមភាសាដែលគេយល់អំពីកម្មវិធីនៃបណ្តឹងក្នុងអនាគត។
- ជនសន្មតថារងគ្រោះពីការជួញដូរត្រូវមានអមដោយអ្នកផ្តល់សេវាមុន ក្នុងពេល និងក្រោយពីដំណើរការបណ្តឹងរកយុត្តិធម៌។
- ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរទទួលបានការគាំទ្រក្នុងការរកសំណង ថវិកាឧបត្ថម្ភ ឬសំណងដែលជាការទទួលស្គាល់របួសការបាត់បង់ ឬការខូចខាតដែលខ្លួនបានរង។
- សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះក្នុងវិស័យការពារត្រូវបានគិតក្រោយពីពិធីបណ្តឹងបានចប់ ដើម្បីគាំទ្រកម្មវិធីរួមរស់ក្នុងសង្គមឡើងវិញដែលប្រកបដោយចីរភាពហើយនិងកាត់បន្ថយហានិភ័យនៃការសងសឹកនិងការធ្លាក់ចូលក្នុងការជួញដូរឡើងវិញ។



ផ្នែកទី៤:

ការប្រមូលផ្តុំតម្រុយសម្រាប់ការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ



ធ្វើតាមគោលការណ៍សំខាន់ៗសម្រាប់ការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ

- មិនគួរឃុំឃាំង ចោទប្រកាន់ ឬផ្ដន្ទាទោស ចំពោះការចូលក្នុងរដ្ឋឬការត្រឡប់ចូលក្នុងរដ្ឋដោយមិនប្រក្រតី ឬការប្រព្រឹត្តល្មើសច្បាប់មេរៀតៗដែលជាលទ្ធផលផ្ទាល់ពីការដែលគេត្រូវបានគេជួញដូរ។
- ជនរងគ្រោះគួរមានលទ្ធភាពទទួលបានការមើលថែផ្លូវកាយនិងផ្លូវចិត្តគ្រប់គ្រាន់។
- ជនរងគ្រោះគួរទទួលបាននូវជំនួយផ្លូវច្បាប់និងជំនួយផ្សេងៗទៀតក្នុងកម្មវិធីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ រដ្ឋប្បវេណី ឬប្រភេទផ្សេងទៀត។
- ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរជាកុមារគួរទទួលបាននូវជំនួយនិងការការពារសមស្របយោងតាមភាពងាយរងគ្រោះ សិទ្ធិនិងសេចក្តីត្រូវការពិសេសរបស់គេ។
- ជនរងគ្រោះគួរទទួលបានការធានាពីរដ្ឋដែលទទួលយកឬរដ្ឋដើម អំពីសុវត្ថិភាពក្នុងការរំលងទៅរដ្ឋនោះ (បើអាចបាន ធ្វើដោយស្ម័គ្រចិត្ត)។
- ជនរងគ្រោះគួរមានលទ្ធភាពទទួលបានកម្មវិធីបកទោសប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនិងសមស្រប។ សូមមើលគោលការណ៍និងសេចក្តីណែនាំអំពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្សដែលជាអនុសាសន៍របស់ការិយាល័យអគ្គស្នងការសិទ្ធិមនុស្ស។



ដាក់អនុវត្តតាមស្តីពីការការពារចងក្រងច្បាប់អន្តរជាតិ: រដ្ឋនានាគួរធ្វើតាមគំរូរបស់រដ្ឋមួយចំនួនដែលធ្វើលើសពីស្តង់ដារអប្បបរមាណាស់ដោយ ពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស ឧទាហរណ៍ ការបញ្ចូលកម្មវិធីផ្តល់សំណងចំពោះការខូចខាតបន្ថែមទៅលើនិងនៅក្រៅកម្មវិធីបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ។



ធ្វើយ៉ាងណាឲ្យបែបបទនៃការការពារដាក់ជនរងគ្រោះនៅកណ្តាល: ធ្វើយ៉ាងណាឲ្យបែបបទនៃការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ ដាក់ជនរងគ្រោះនៅកណ្តាល ដោយមានការគិតអំពីសុវត្ថិភាពរបស់ជនរងគ្រោះនិងក្រុមគ្រួសាររបស់គេ ហើយនិងការរក្សាព័ត៌មានរបស់គេឲ្យនៅសម្ងាត់។ កម្មវិធីការពារជនរងគ្រោះគួរអនុវត្តជំពោះជនរងគ្រោះពីការជួញដូរគ្រប់រូបដោយមិនរើសអើង ហើយគួរមានភាពទន់ភ្លន់ដែលអាចបត់បែនទៅតាមសេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគ្រោះម្នាក់ៗរួមទាំងតាមរយៈការសហការប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពជាមួយអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលជំនាញ។



ការពារជនរងគ្រោះទោះបីគេធ្វើឬមិនធ្វើការសហការក៏ដោយ: រដ្ឋគួរធ្វើតាមកាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួនដើម្បីការពារជនរងគ្រោះដោយមិនគិតអំពីឋានៈទេសន្តរប្រវេសន៍ឬឋានៈអ្វីផ្សេងទៀតរបស់គេ ហើយនិងតើគេស្ម័គ្រចិត្តឬមិនស្ម័គ្រចិត្តចូលរួមក្នុងកម្មវិធីរកយុត្តិធម៌ក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មក៏ដោយ។



ចូរផ្តល់ឱកាសពិចារណាដល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរ: ចូរផ្តល់ឱកាសពិចារណាដល់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរដើម្បីឲ្យគេអាចចាប់ផ្តើមស្វ័យឡើងវិញ។ ឱកាសពិចារណានិងការគាំទ្រនានាដែលពាក់ព័ន្ធ រួមទាំងទិដ្ឋាការបណ្តោះអាសន្នសម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរឆ្លងដែន គួរផ្តល់ទៅឲ្យជនរងគ្រោះទោះបីគេស្ម័គ្រចិត្តឬមិនស្ម័គ្រចិត្តចូលរួមក្នុងបណ្តឹងប្រឆាំងនឹងអ្នកជួញដូរក៏ដោយ។



ការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរមនុស្សតាមបែបបទដែលប្រសើរបំផុត

សេចក្តីណែនាំទី ៦

របស់ការិយាល័យស្តង់ដារដាន់ខ្ពស់នៃអង្គការសហប្រជាជាតិសម្រាប់សិទ្ធិមនុស្ស អនុសាសន៍អំពីគោលការណ៍ និងសេចក្តីណែនាំស្តីពីសិទ្ធិមនុស្សនិងការជួញដូរមនុស្ស ផ្តល់ដំបូន្មានថា រដ្ឋ និងប្រព័ន្ធអង្គការអន្តររដ្ឋាភិបាលនិងក្រៅរដ្ឋាភិបាលផងដែរ គួរពិចារណា ៖

- ធ្វើយ៉ាងណាកុំដាក់ជនរងគ្រោះក្នុងមន្ទីរឃុំឃាំងអន្តរប្រទេសនីប្រភេទដទៃ
- ធ្វើយ៉ាងណាកុំបង្ខំជនរងគ្រោះឲ្យទទួលសេវាការពារឬជំនួយដែលគេមិនឯកភាពទទួល
- ផ្តល់ព័ត៌មានទៅជនរងគ្រោះអំពីសិទ្ធិរបស់គេក្នុងការទាក់ទងជាមួយតំណាងស្ថានទូតឬក្នុងស៊ុលរបស់រដ្ឋនៃសញ្ជាតិរបស់គេ
- ការពារជនរងគ្រោះអំពីការគំរាម បង្កគ្រោះថ្នាក់ ឬការសងសឹកពីអ្នកជួញដូរ រួមទាំងដោយរក្សាព័ត៌មានសម្ងាត់និងអត្តសញ្ញាណរបស់គេ



ធ្វើការវាយតម្លៃហានិភ័យនៅគ្រប់ជំណាក់ការនៃកម្មវិធីរក្សាអ្នកជួញដូរក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្ម សេចក្តីត្រូវការរបស់ជនរងគុហោះក្នុងវិស័យការពារមានភាពខុសគ្នានៅពេលមុន ក្នុង និងក្រោយកម្មវិធីកាត់ទោស។ ដូច្នេះហើយ វិធីប្រសើរបំផុតគឺធ្វើការវាយតម្លៃហានិភ័យនៅជំណាក់នីមួយៗនៃកម្មវិធីនោះដើម្បីធានាឲ្យសេវាការពារផ្តល់ដល់ជនរងគ្រោះមានការផ្លាស់ប្តូរត្រូវទៅតាមសេចក្តីត្រូវការដែលប្រែប្រួល។



ផ្តល់ការគាំទ្រមុនពេលកាត់សេចក្តីដល់ជនរងគ្រោះនិងសាក្សីនៃការជួញដូរមនុស្ស ប្រការស្តីពីការការពារចែងក្នុងពិធីការនៃការជួញដូរមនុស្ស មានចែងអំពីស្តង់ដារអប្បបរមានៃការគាំទ្រដល់ជនរងគ្រោះនិងសាក្សីនៃការជួញដូរមនុស្ស។ រដ្ឋនានាគួរដាក់អនុវត្តនីតិវិធីផ្លូវការមួយសម្រាប់ផ្តល់ជំនួយទាំងនោះ។ អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលនិងអង្គការសង្គមស៊ីវិលដែលស្ទាត់ជំនាញនិងយល់អំពីរបៀបបែបប្រើក្នុងការកាត់សេចក្តីក្នុងរឿងឧក្រិដ្ឋកម្មហើយធ្លាប់មានការហាត់រៀនជំនាញក្នុងការផ្តល់ជំនួយដល់ជនរងគ្រោះ អាចជួយក្នុងការផ្តល់សេវាជំនួយទាំងនោះ។



គាំទ្រជនរងគ្រោះនៅគ្រប់ជំហាននៃការរក្សាអ្នកជួញដូរក្នុងឧក្រិដ្ឋកម្មតាំងពីដើមដល់ចប់ រដ្ឋគួរផ្តល់ដល់ជនរងគុហោះនូវព័ត៌មានពេញលេញ ក្នុងភាសាដែលជនរងគ្រោះយល់ អំពីជម្រើសទាំងឡាយដែលគេអាចជ្រើសយករួមទាំងការធ្វើជាសាក្សីក្នុងតុលាការ។ រដ្ឋក៏គួរព្យាយាមផ្តល់លទ្ធភាពដល់ជនរងគ្រោះក្នុងការទទួលសេវាពិគ្រោះនិងផ្តល់យោបល់ដើម្បីជួយឲ្យគេយល់អំពីសិទ្ធិនិងកាតព្វកិច្ចរបស់គេ។



ដាក់វិធានការណ៍ការពារសម្រាប់ជនរងគ្រោះនិងសាក្សីនៃការជួញដូរជាភូមិភាគ រដ្ឋអាចពិចារណាបង្កើតវិធានការណ៍និងឧបករណ៍ជំនួយសាក្សីសម្រាប់ការពារជនងាយរងគ្រោះ ឲ្យមានដោយស្វ័យប្រវត្តិសម្រាប់ជនរងគ្រោះជាភូមិភាគ។ វិធីការពារបន្ថែមទៀតដែលអាចពិចារណាមានដូចជាការអនុញ្ញាតឲ្យយកការចតវិវេសនៃកិច្ចសម្ភាសន៍របស់ប៉ូលីសជាមួយជនរងគ្រោះជាភូមិភាគ និង/ឬជាមួយសាក្សី ធ្វើជាកស្មតាងរបស់ខ្លួន។ ប៉ុន្តែជនរងគ្រោះជាភូមិភាគមិនគួរតម្រូវឲ្យចូលរួមទេ ជាពិសេសបើគេបានឆ្លងកាត់ភាពស្មុគស្មាញ។



ធ្វើយ៉ាងណាកុំឲ្យកម្មវិធីជំនួយនិងការពារជាការជម្រុញឲ្យចូលរួម គួរផ្តល់កម្មវិធីជំនួយនិងការពារយ៉ាងណាកុំឲ្យក្លាយជាការបង្ខំ ដែលអាចធ្វើឲ្យខូចកម្មវិធីបណ្តឹង។ អ្វីៗផ្តល់ឲ្យសាក្សី ឧទាហរណ៍ រួមទាំងកន្លែងស្នាក់នៅ ទិដ្ឋាការ គួរមានការកត់ត្រាទុកនិងមានការពិចារណាថាសមរម្យ ហើយការធ្វើបំពានខុសទាក់ទងនឹងកម្មវិធីគាំពារ ត្រូវកត់សំគាល់ហើយនិងដោះស្រាយជាបន្ទាន់។

- ✓ ផ្តល់សំណងដែលមានប្រសិទ្ធភាពសម្រាប់ជាផ្នែកមួយនៃដំណោះស្រាយប្រកបដោយចីរភាពក្នុងការការពារ៖
រដ្ឋនានាគួរពិចារណាបង្កើតប្រភពនៃប្រាក់សំណងសម្រាប់ជនរងគ្រោះពីការជួញដូរក្រៅពីតាមរយៈបណ្តឹងព្រហ្មទណ្ឌ។ គួរធ្វើការពិចារណាធ្វើយ៉ាងណាឲ្យជនរងគ្រោះដែលមិនមានសញ្ញាតិមានលទ្ធភាពទទួលបានសំណងផង។
- ✓ ធ្វើយន្តការសម្របសម្រួលជាតិសម្រាប់ការការពារជនរងគ្រោះពីការជួញដូរទៅជាផ្លូវការ យន្តការសម្របសម្រួលជាតិអាចមានប្រសិទ្ធភាពជាងបើមានកិច្ចព្រមព្រៀងជាផ្លូវការ ឧទាហរណ៍ តាមរយៈការចុះហត្ថលេខាលើអនុសារណៈដែលចែងតួនាទីជាក់លាក់របស់អង្គភាពនីមួយៗ។
- ✓ ប្រតិបត្តិយន្តការនៃការសម្របសម្រួល ការសម្របសម្រួលនៅថ្នាក់ប្រតិបត្តិដើម្បីធានាឲ្យមានការសហការរវាងភ្នាក់ងារនានាជាកត្តាចាំបាច់មុននឹងឈានទៅបានជោគជ័យក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រថ្នាក់ជាតិនិងក្រោមជាតិក្នុងការទប់ស្កាត់និងប្រយុទ្ធប្រឆាំងការជួញដូរមនុស្ស។ គំរូនៃការអនុវត្តមានរាប់បញ្ចូលបែបបទប្រតិបត្តិជាស្តង់ដារ ការប្រជុំជាប្រក្រដីហើយនិងយន្តការនៃការវាយតម្លៃនិងតាមដានដែលអង្គភាពមានតួនាទីទាំងឡាយបានឯកភាពហើយនិងប្រើ។



The Bali Process



ទំនាក់ទំនង

Regional Support Office - The Bali Process
27th Floor Rajanakarn Building
3 South Sathorn Road, Sathorn Bangkok 10120, THAILAND
ទូរស័ព្ទ +66 2 343 9477 ទូរសារ +66 2 676 7337
info@rso.baliprocess.net



The Bali Process

on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime